**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH W GMINIE CISNA**

**NA LATA 2024-2030**

Cisna, 2024



Spis treści

[Wprowadzenie 3](#_Toc185850273)

[1. CZĘŚĆ WPROWADZAJĄCA 4](#_Toc185850274)

[1.1 Tryb przygotowania Strategii Rozwiązywania Problemów społecznych w Cisnej 4](#_Toc185850275)

[1.3 Przesłanki utworzenia dokumentu 7](#_Toc185850276)

[1.4 Określenie korelacji celów Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna z kierunkami działań zawartych w dokumentach planistycznych szczebla europejskiego, krajowego, regionalnego i lokalnego. 7](#_Toc185850277)

[2. CZĘŚĆ DIAGNOSTYCZNO-ANALITYCZNA 17](#_Toc185850278)

[2.1 lnformacje wstępne o jednostce 17](#_Toc185850279)

[2.2 Charakterystyka demograficzna Gminy Cisna 20](#_Toc185850280)

[2.3 Sytuacja polityki społecznej w Gminie Cisna 24](#_Toc185850281)

[2.4 Profil problemów społecznych w Gminie Cisna – wiadomości wstępne 26](#_Toc185850282)

[2.5 Charakterystyka poszczególnych problemów społecznych zidentyfikowanych na terenie Gminy Cisna 28](#_Toc185850283)

[2.6 Analiza strategiczna 37](#_Toc185850284)

[2.7 Wnioski z diagnozy 40](#_Toc185850285)

[3. PROGRAMOWA 42](#_Toc185850286)

[3.3 Adresaci Strategii 48](#_Toc185850287)

[3.4 Źródła finansowania 49](#_Toc185850288)

[3.5 Okres obowiązywania Strategii 49](#_Toc185850289)

[3.6 Koncepcja procesu wdrażania 49](#_Toc185850290)

[3.7 Programy i projekty 50](#_Toc185850291)

[3.8 Monitoring i ewaluacja 51](#_Toc185850292)

[SPIS TABEL 54](#_Toc185850293)

[SPIS RYSUNKÓW 54](#_Toc185850294)

[SPIS WYKRESOW 54](#_Toc185850295)

# Wprowadzenie

Samorząd terytorialny jako zdecentralizowana forma administracji publicznej stanowi podstawową instytucję kierującą rozwojem lokalnym. Jego rola wynika z nałożonych w drodze ustawy zadań publicznych w zakresie kreowania lokalnego życia społeczno-gospodarczego oraz eliminowania bieżących problemów nękających społeczność lokalną.

Dla realizacji idei rozwoju lokalnego przez samorząd terytorialny istotne jest, aby każdy podejmowany ruch przynosił określone korzyści ogólnospołeczne w określonym miejscu takie jak np. tworzenie nowych miejsc pracy. Z tego powodu w zakresie działalności samorządowej kreuje się pewne zadania, do realizacji których szczególnie nadaje się samorząd terytorialny.

Jednym z zadań, o których mowa jest planowanie rozwoju lokalnego. Zadanie to wiąże się ze sporządzenie, planu, będącego zbiorem decyzji, projektów decyzji oraz przewidywań mających na celu realizację rozwoju lokalnego.

Do funkcji planowania rozwoju na szczeblu lokalnym zalicza się1

* Racjonalizację podejmowania bieżących decyzji ekonomicznych - posiada istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, który nie może być efektem nieefektywnych decyzji bieżących, nieukierunkowanych na osiąganie długookresowych celów,
* Zapobieganie sytuacjom kryzysowym i momentom krytycznym w rozwoju - działalność władzy lokalnej nie może opierać się wyłącznie na eliminacji zaistniałych już sytuacji krytycznych lub na łagodzeniu ich skutków. Działania władzy winny mieć charakter bardziej aktywny, co wyraża się w sposobności wczesnej identyfikacji potencjalnych zagrożeń, a także w skuteczności ich zapobiegania i eliminacji. Realne jest to tylko wówczas, gdy zarządzanie gminą wynika ze strategicznego planu rozwoju lokalnego.

Tak więc interwencjonizm w rozwój lokalny w wymiarze polskich samorządów osiada charakter elementarny, wycinkowy bieżący, wynikający ze stanu lokalnego środowiska życia społeczności lokalnej i jej najbardziej pilnych potrzeb.

Powołując się na wspomniane wyżej zadanie (planowanie rozwoju lokalnego) ma się na uwadze w tym konkretnym przypadku Strategii Rozwiazywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna (SRPSwC).

Strategia oznacza nadrzędną orientację (w tym konkretnym przypadku społeczną), która wyraża dominujący kierunek działania Gminy. Orientacja ta jest główną linią i zarazem wytyczną postępowania kierownictwa GOPS w związku z sytuacjami, jakie zachodzą w otoczeniu i przy uwzględnieniu własnego potencjału kadrowego, organizacyjnego, finansowego. Zawiera skończony szereg wzajemnie wzmacniających się działań, które są odpowiedzią na istniejący problem (potrzebę) i w efekcie winny doprowadzić do jego niwelacji.

Uwzględniając powyższą definicję terminu strategia uzasadnionym wydaje się stwierdzenie, ze SRPSwC ma za zadanie stanowić fundament do wykonania możliwie trwałych modeli interwencji społecznych podejmowanych w celu poprawy tych stanów rzeczy i zjawisk występujących w obrąbie społeczności lokalnej zamieszkującej Gminę, w której postanowiono podjąć działania skierowane na rehabilitację sfery społecznej.

Strategia jest wieloletnim dokumentem programowym stanowiącym długofalowy plan działania, określający główne cele i kierunki rozwoju, służce rozwiazywaniu kluczowych kwestii społecznych. Dokument ma charakter kompleksowy, stanowi projekt przyszłego funkcjonowania obszaru polityki społecznej w gminie. Strategia umożliwia koordynacji realizowanych działań, ich monitorowanie oraz oceny rezultatów dotychczas podejmowanych przedsięwzięć wraz z planowaniem dalszego rozwoju.

Różnorodność bowiem problemów społecznych występujących w Gminie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także przywołanych aktów prawnych, które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości.

## CZĘŚĆ WPROWADZAJĄCA

### 1.1 Tryb przygotowania Strategii Rozwiązywania Problemów społecznych w Cisnej

Przy opracowaniu niniejszego dokumentu, nie bez znaczenia były dotychczasowe doświadczenia w rozwiązywaniu problemów społecznych. Ponadto Strategia odnosi się również do kanonów polityki społecznej, obowiązujących standardów, a także przyjętych na różnych poziomach programów strategicznych z zakresu polityki społecznej.

Strategia Rozwiązania Problemów Społecznych w Gminie Cisna składa się z trzech zasadniczych części, tj. części wprowadzającej, diagnostyczno-analitycznej i programowej. Najważniejsze składowe poszczególnych części zostały przedstawione poniżej.

#### 1.2 Podstawa prawna utworzenia Strategii

Strategia jest najważniejszym dokumentem, który wskazuje jak przeciwdziałać występującym problemom społecznym. To fundament, na którym należy oprzeć całą strukturę polityki społecznej w Gminie Cisna. Niniejszy dokument to wieloletni plan programowy, który ma odgrywać kluczową rolę w zapewnieniu bezpieczeństwa społecznego mieszkańców Gminy Cisna, w szczególności grupom zagrożonym marginalizacji i wykluczeniem społecznym. Konieczność sporządzenia przedmiotowej strategii wynika bezpośrednio z rosnących na terenie Gminy zagrożeń i patologii, które stają się przyczyną innych zjawisk o charakterze pejoratywnym. Przedmiotowe opracowanie to wizja przyszłości, do której należy dążyć. To wybrane i jasno sprecyzowane działania, dzięki którym możliwa będzie metamorfoza aktualnej sytuacji na pożądaną i zaprojektowaną . Rezultatem będzie prawidłowo funkcjonująca wspólnota, znacząca poprawa jakości życia oraz wzrost aktywności i zaradności społecznej.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych, podobnie jak inne dokumenty strategiczne przygotowywane na różnych szczeblach administracji publicznej, jest dokumentem uwarunkowanym prawnie. Obowiązek jej opracowania wynika wprost z art. 17 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 z późn. zm.), który w ramach zadań własnych gminy przewiduje, opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiazywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka"

Opracowując Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna na lata 2024-2030 opierano się na kluczowych dla tej materii aktach prawnych tak, aby była ona kompatybilna oraz komplementarna z obowiązującymi przepisami oraz wymogami prawnymi.

Do aktów prawnych regulujących treść strategii oraz wpływających na jej realizację należą również m.in.:

 ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,

 ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

 ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

 ustawa z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,

 ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do

alimentów,

 ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,

 ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

 ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,

 ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym,

 ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,

 ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci,

 ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych,

 ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

 ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych,

 ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,

 ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego,

 ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych,

 ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,

 ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych,

 ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny,

 ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,

 ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

 ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej,

 ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,

 ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe,

 ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

### 1.3 Przesłanki utworzenia dokumentu

Podstawą do utworzenia dokumentu były następujące przesłanki:

## 1.4 Określenie korelacji celów Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna z kierunkami działań zawartych w dokumentach planistycznych szczebla europejskiego, krajowego, regionalnego i lokalnego.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Cisna na lata 2024-2030 pozostaje w zgodności z dokumentami strategicznymi i programowymi, które opracowano na szczeblu globalnym, europejskim, krajowym i samorządowym. Należą do nich:

 Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030,

 Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju,

 Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności,

 Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,

 Umowa Partnerstwa na lata 2021-2027,

 Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027,

 Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027,

 Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027,

 Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030,

 Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej,

 Wojewódzki Program Pomocy Społecznej na lata 2016-2023,

 Strategia Rozwoju Gminy Cisna na lata 2022-2030.

**Przekształcamy nasz świat: Agenda 2030** na rzecz zrównoważonego rozwoju jest przyjętym przez Organizację Narodów Zjednoczonych programem działań, definiującym model zrównoważonego rozwoju na poziomie globalnym. Zgodnie z Agendą 2030 współczesny wysiłek modernizacyjny powinien koncentrować się na wyeliminowaniu ubóstwa we wszystkich jego przejawach przy równoczesnej realizacji szeregu celów gospodarczych, społecznych i środowiskowych.

Dokument obejmuje 17 celów zrównoważonego rozwoju oraz powiązanych z nimi 169 zadań. Cele te są następujące: 1. Wyeliminować ubóstwo we wszystkich jego formach na całym świecie, 2. Wyeliminować głód, osiągnąć bezpieczeństwo żywnościowe i lepsze odżywianie oraz promować zrównoważone rolnictwo, 3. Zapewnić wszystkim ludziom w każdym wieku zdrowe życie oraz promować dobrobyt, 4. Zapewnić wszystkim edukację wysokiej jakości oraz promować uczenie się przez całe życie, 5. Osiągnąć równość płci oraz wzmocnić pozycję kobiet i dziewcząt, 6. Zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wody i warunków sanitarnych poprzez zrównoważoną gospodarkę zasobami wodnymi, 7. Zapewnić wszystkim dostęp do stabilnej, zrównoważonej i nowoczesnej energii po przystępnej cenie, 8. Promować stabilny, zrównoważony i inkluzyjny wzrost gospodarczy, pełne i produktywne zatrudnienie oraz godną pracę dla wszystkich ludzi, 9. Budować stabilną infrastrukturę, promować zrównoważone uprzemysłowienie oraz wspierać innowacyjność, 10. Zmniejszyć nierówności w krajach i między krajami, 11. Uczynić miasta i osiedla ludzkie bezpiecznymi, stabilnymi, zrównoważonymi oraz sprzyjającymi włączeniu społecznemu, 12. Zapewnić wzorce zrównoważonej konsumpcji i produkcji, 13. Podjąć pilne działania w celu przeciwdziałania zmianom klimatu i ich skutkom, 14. Chronić oceany, morza i zasoby morskie oraz wykorzystywać je w sposób zrównoważony, 15. Chronić, przywrócić oraz promować zrównoważone użytkowanie ekosystemów lądowych, zrównoważone gospodarowanie lasami, zwalczać pustynnienie, powstrzymywać i odwracać proces degradacji gleby oraz powstrzymać utratę różnorodności biologicznej, 16. Promować pokojowe i inkluzyjne społeczeństwa, zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wymiaru sprawiedliwości oraz budować na wszystkich szczeblach skuteczne i odpowiedzialne instytucje, sprzyjające włączeniu społecznemu, 17. Wzmocnić środki wdrażania i ożywić globalne partnerstwo na rzecz zrównoważonego rozwoju.

Polska perspektywa działań na rzecz Agendy 2030 została sformułowana w **Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju**, która stanowi instrument elastycznego zarządzania głównymi procesami rozwojowymi kraju, wskazując cele i niezbędne działania, instrumenty realizacyjne i kluczowe projekty zapewniające jej wdrożenie. Dokument ustala także system koordynacji, wyznaczając role poszczególnym podmiotom publicznym oraz sposoby współpracy ze światem biznesu, nauki i społeczeństwem.

Strategia przedstawia nowy model rozwoju, tj. rozwój odpowiedzialny, czyli taki, który budując siłę konkurencyjną z wykorzystaniem nowych czynników wzrostu, zapewnia udział i korzyści wszystkim grupom społecznym zamieszkującym różne miejsca naszego kraju. Jednocześnie w nowym modelu potrzeby obecnego pokolenia będą realizowane bez umniejszania szans przyszłych pokoleń.

Głównym celem wszystkich działań i przedsięwzięć przewidzianych w dokumencie jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym. Oczekiwanym efektem realizacji strategii będzie zwiększenie zamożności Polaków oraz zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym.

**Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030**. Trzecia fala nowoczesności jest dokumentem określającym główne trendy, wyzwania i scenariusze rozwoju społeczno-gospodarczego kraju oraz kierunki przestrzennego zagospodarowania kraju, z uwzględnieniem zasady zrównoważonego rozwoju, obejmującym okres co najmniej 15 lat.

Celem głównym dokumentu Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności jest poprawa jakości życia Polaków. Osiągnięcie tego celu uzależniono od podjęcia działań w trzech obszarach strategicznych: konkurencyjności i innowacyjności (modernizacji), równoważenia potencjału rozwojowego regionów Polski (dyfuzji) oraz efektywności i sprawności państwa. W każdym z tych obszarów strategicznych zostały określone strategiczne cele rozwojowe, które uzupełniono sprecyzowanymi kierunkami interwencji.

Do celów rozwojowych zaliczono następujące cele: 1. Wspieranie prorozwojowej alokacji zasobów w gospodarce, stworzenie warunków dla wzrostu oszczędności oraz podaży pracy i innowacji, 2. Zmniejszenie długu publicznego i kontrola deficytu w cyklu koniunkturalnym, 3. Poprawa dostępności i jakości edukacji na wszystkich etapach oraz podniesienie konkurencyjności nauki, 4. Wzrost wydajności i konkurencyjności gospodarki, 5. Stworzenie Polski Cyfrowej, 6. Rozwój kapitału ludzkiego poprzez wzrost zatrudnienia i stworzenie „workfare state”, 7. Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego oraz ochrona i poprawa stanu środowiska, 8. Wzmocnienie mechanizmów terytorialnego równoważenia rozwoju dla rozwijania i pełnego wykorzystania potencjałów regionalnych, 9. Zwiększenie dostępności terytorialnej Polski poprzez utworzenie zrównoważonego, spójnego i przyjaznego użytkownikom systemu transportowego, 10. Stworzenie sprawnego państwa jako modelu działania administracji publicznej, 11. Wzrost społecznego kapitału rozwoju.

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030** jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 roku, w którym odzwierciedlenie znajdują określone w filarze „rozwój społecznie i terytorialnie zrównoważony” postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Strategia jest punktem odniesienia dla Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027, będąc zbiorem wspólnych wartości, zasad współpracy rządu i samorządów oraz partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz rozwoju kraju i województw. Dokument określa systemowe ramy prowadzenia polityki regionalnej, zarówno przez rząd wobec regionów, jak i wewnątrzregionalne. Kładzie nacisk na zrównoważony rozwój całego kraju, czyli zmniejszanie dysproporcji w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego różnych obszarów, głównie miejskich i wiejskich. W strategii przewidziano skuteczniejszą identyfikację potrzeb rozwojowych wszystkich obszarów kraju, a także efektywniejsze rozpoznanie zasobów jakimi dysponują, wskazanie wyzwań i barier rozwojowych. Takie podejście ma się przełożyć na lepsze dopasowanie narzędzi interwencji (np. programów) do możliwości i potencjałów rozwojowych poszczególnych obszarów kraju.

Jednym z celów dokumentu jest zapewnienie większej spójności rozwojowej Polski przez wsparcie obszarów słabszych gospodarczo; wskazano w nim obszary strategicznej interwencji, które otrzymają szczególne wsparcie (tj. obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno- gospodarcze, Śląsk i tereny Polski wschodniej).

Strategia wspiera konkurencyjność regionów i zakłada kontynuację działań zmierzających do podniesienia jakości kapitału ludzkiego i społecznego oraz rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności. Istotny nacisk położono w niej również na rozwijanie kompetencji administracji publicznej w zakresie prowadzenia skutecznej polityki rozwoju, w szczególności na terenach o niskim potencjale rozwojowym, a zwłaszcza wspierania powiązań pomiędzy lokalnym i regionalnym sektorem publicznym a światem biznesu i nauki. W tym kontekście zakładając zwiększenie roli i odpowiedzialności samorządów lokalnych jako podmiotów decydujących o polityce rozwoju w skali lokalnej, stworzono w dokumencie warunki do większego angażowania się samorządów gminnych i powiatowych w realizację wspólnych projektów i we współpracę ponad granicami administracyjnymi.

**Umowa Partnerstwa na lata 2021-2027** określa strategię wykorzystania funduszy europejskich w ramach polityk unijnych: polityki spójności i wspólnej polityki rybołówstwa w Polsce w latach 2021-2027. Budżet dla Polski wynosi 76 mld euro.

Polityka spójności na lata 2021-2027 ma obejmować następujące fundusze: Fundusz Spójności (FS), Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+) i Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Około 60% funduszy z polityki spójności przekazanych zostanie do programów krajowych, m.in. z obszaru infrastruktury i środowiska, badań i wsparcia innowacyjności, rozwoju cyfrowego. Pozostałe 40% otrzymają programy regionalne w poszczególnych województwach.

Umowa Partnerstwa zakłada kontynuację realizacji dotychczasowych programów krajowych, szesnastu programów regionalnych oraz programów współpracy transgranicznej i transnarodowej.

**Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027** stanowi kolejny etap do dalszego rozwoju społecznego i gospodarczego kraju. Program służy realizacji wsparcia na rzecz m.in. poprawy sytuacji osób na rynku pracy, zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracji społecznej, rozwoju usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia. Cele Programu zakładają: wsparcie samozatrudnienia poprzez udzielanie preferencyjnych pożyczek na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej. Rozwój potencjału instytucji i służb rynku pracy, wpieranie przedsiębiorców, innych pracodawców oraz ich pracowników w obszarach kluczowych dla rozwoju społeczno-gospodarczego kraju, poprawę jakości systemów kształcenia oraz rozwój edukacji włączającej, wspieranie procesu uczenia się przez całe życie, w tym kompetencji cyfrowych osób dorosłych, wsparcie systemu szkolnictwa wyższego, w tym w dostosowaniu oferty do wyzwań związanych z cyfrową i zieloną transformacją, wspieranie instytucji odpowiedzialnych za integrację społeczno- zawodową migrantów, rozwój potencjału instytucji działających w sferze integracji społecznej, usług społecznych i ekonomii społecznej, rozwój opieki nad najmłodszymi dziećmi m.in. poprzez tworzenie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 i podnoszenie kompetencji kadr w Tym obszarze zapewnienie równych szans dla osób z niepełnosprawnościami, wsparcie systemu ochrony zdrowia, w tym kształcenie podyplomowe lekarzy, pielęgniarek, położnych oraz innych zawodów związanych z ochroną zdrowia, budowanie potencjału partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, rozwój innowacji społecznych i upowszechnianie przetestowanych rozwiązań. Planowany budżet Programu wynosi 21,7 mld zł, a wkład Unii Europejskiej: 18 mld zł.

**Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027** to program, który obejmuje pomoc żywnościową w formie paczek żywnościowych lub posiłków oraz realizację działań towarzyszących (np. warsztaty, doradztwo), które mają na celu poprawę sytuacji osób potrzebujących i najuboższych. Budżet całego programu wynosi 2,7 mld zł, a wkład Unii Europejskiej 2,4 mld zł.

**Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027** jest jednym z szesnastu programów regionalnych, służących finansowaniu inwestycji na terenie województw. Kwota będąca w dyspozycji Wielkopolski wynosi 2,265 mld euro i uwzględnia dwa źródła finansowania programu: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (1,63 mld euro) i Europejski Fundusz Społeczny Plus (0,63 mln euro). Region będzie mógł również korzystać ze środków z programu dla Polski Wschodniej, a także z Funduszu Odbudowy i programów krajowych.

Największy nacisk w Programie położono na wsparcie obszarów innowacyjności, gospodarki niskoemisyjnej i walki ze zmianami klimatu, edukacji oraz zdrowia, a także działania związane z włączeniem społecznym, zwiększeniem dostępności komunikacyjnej oraz wsparciem obszarów strategicznej interwencji w województwie.

**Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu**. Aktualizacja 2021-2027, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030 jest dokumentem, który określa ramy strategiczne dla działań służących dalszemu ograniczaniu ubóstwa, rozwijaniu usług społecznych oraz wspieraniu integracji społecznej.

Głównym celem przyjętej polityki publicznej jest redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne.

Określone w dokumencie priorytety i działania koncentrują się na następujących obszarach: przeciwdziałanie ubóstwu i wykluczeniu społecznemu dzieci i młodzieży, przeciwdziałanie bezdomności, rozwijanie usług społecznych dla osób z niepełnosprawnościami, osób starszych i innych osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, wspieranie osób i rodzin poprzez działania instytucji pomocy społecznej oraz działania podmiotów ekonomii społecznej oraz wspieranie integracji cudzoziemców poprzez rozwój usług społecznych dla migrantów oraz ich integracji na rynku pracy.

Dokument ustanawiając ramy strategiczne tak dla działań ogólnokrajowych, jak i regionalnych, umożliwia planowanie i realizację przedsięwzięć w obszarze przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu, finansowanych zarówno ze środków krajowych, jak i z funduszy europejskich, przewidzianych w perspektywie finansowej na lata 2021-2027.

**Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku**. Ekonomia Solidarności Społecznej jest dokumentem służącym realizacji celów dotyczących rozwoju ekonomii społecznej wyznaczonych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz w strategiach zintegrowanych. Dokument porządkuje kierunki interwencji publicznej i działań wpływających na możliwości wykorzystania aktywności podmiotów sektora ekonomii społecznej, w tym spółdzielni, jako instrumentu aktywnej polityki społecznej oraz polityki rozwoju społecznego i lokalnego.

W programie przedstawiono przede wszystkim plany i działania realizowane przez administrację rządową na szczeblu krajowym oraz kompleksową strukturę systemu wsparcia ekonomii społecznej na poziomie regionalnym, z uwzględnieniem roli innych przedstawicieli sektora administracji rządowej, a także jednostek samorządu terytorialnego i sektora ekonomii społecznej i solidarnej.

Działania przewidziane w dokumencie ujęto w czterech obszarach tematycznych: 1. Solidarna wspólnota lokalna (obejmuje priorytety dotyczące rozwoju usług społecznych i włączenie podmiotów ekonomii społecznej w rozwój lokalny), 2. Solidarny rynek pracy (zawiera priorytety dotyczące wspierania reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w jednostkach reintegracyjnych, aktywizację zawodową osób niepełnosprawnych i starszych w podmiotach ekonomii społecznej oraz tworzenie miejsc pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w przedsiębiorstwach społecznych), 3. Konkurencyjna przedsiębiorczość społeczna (obejmuje priorytety zakładające zwiększenie konkurencyjności podmiotów ekonomii społecznej oraz wsparcie w rozwoju profesjonalizacji i współdziałania podmiotów ekonomii społecznej współpracę międzysektorową), 4. Solidarne społeczeństwo (zawiera priorytety obejmujące kształtowanie wśród młodzieży pozytywnych postaw wobec ekonomii społecznej i budowę marki ekonomii społecznej).

Wojewódzki Program Pomocy Społecznej na lata 2016-2023 jest dokumentem, który wyznacza główne kierunki działań samorządu województwa podkarpackiego w zakresie polityki społecznej. Za cel główny Programu uznano „zwiększenie efektywności systemu pomocy społecznej i integracji w województwie”. W ramach celu operacyjnego 1. „Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego” wyznaczono działania, które zakładają: wdrażanie nowych rozwiązań w zakresie integracji i reintegracji osób zagrożonych bądź dotkniętych wykluczeniem społecznym, wspieranie działań na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie programów i inicjatyw na rzecz pomocy osobom zagrożonym bądź dotkniętym wykluczeniem społecznym, wzmocnienie i skoordynowanie współpracy podmiotów działających na rzecz osób wykluczonych społecznie oraz zwiększenie dostępu do poradnictwa specjalistycznego na rzecz tych osób.

Działania zaplanowane w obrębie celu operacyjnego 2. „Wspieranie rodzin w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczej” zakładają z kolei wdrażanie i promowanie różnorodnych form wsparcia rodziny (np. streetworking, asystentura rodziny itp.), wspieranie działań organizacji prowadzących placówki wsparcia dziennego, wspieranie działań pomocowych realizowanych w placówkach stacjonarnych i dziennych, ogniskach wychowawczych, świetlicach i klubach środowiskowych dla dzieci i młodzieży, promowanie zdrowego modelu życia i pozytywnych wzorców rodziny, wspieranie działań profilaktycznych i wczesnej interwencji w rodzinie oraz rozwijanie modelowego systemu poradnictwa i edukacji dla rodziców w zakresie rozpoznawania zagrożeń opiekuńczo-wychowawczych. Cel operacyjny 3. „Zwiększenie i rozwój oferty świadczeń pomocy społecznej dla seniorów” będzie natomiast realizowany poprzez: wspieranie organizowania grup samopomocowych osób starszych oraz inicjowanie pomocy sąsiedzkiej w środowisku lokalnym, włączenie wolontariuszy i innych grup społecznych w niesienie pomocy osobom starszym, rozwój form pomocy środowiskowej, dziennej i usług opiekuńczych skierowanych do ludzi starszych, wspieranie działań wzmacniających więzi międzypokoleniowe, inicjowanie współpracy instytucji pomocy społecznej i organizacji pozarządowych na rzecz świadczenia usług socjalnych dla osób starszych, wzbogacenie oferty w zakresie aktywizacji i organizacji czasu wolnego seniorów, edukowanie członków rodzin zajmujących się opieką nad osobami starszymi i przewlekle chorymi, promowanie zdrowego stylu życia i kreowanie pozytywnego wizerunku Starości oraz prowadzenie kampanii medialnych i przeciwdziałanie dyskryminacji. W ramach celów operacyjnych 4. „Promowanie rozwoju infrastruktury pomocy społecznej” i 5. „Doskonalenie kompetencji zawodowych kadry pomocy społecznej i podmiotów działających w obszarze pomocy społecznej” wyznaczono działania, które zakładają: promowanie tworzenia i rozwoju instytucjonalnych i pozainstytucjonalnych form pomocy dziennej, wspieranie idei budowy rozbudowy instytucji opiekuńczo-wychowawczych, socjalnych poprzez wskazywanie możliwości pozyskiwania środków, inicjowanie i wspieranie tworzonych placówek pomocy społecznej w szczególności na terenach wiejskich, wspieranie tworzenia sieci poradnictwa specjalistycznego, opracowanie programów szkoleniowych dla kadry pomocy społecznej i podmiotów działających w obszarze pomocy społecznej, organizowanie szkoleń, kursów, warsztatów w szczególności w zakresie pozyskiwania funduszy oraz podejmowanie współpracy ze szkołami i uczelniami.

**Strategia Rozwoju Gminy Cisna do roku 2024 - 2030** jest najważniejszym dokumentem planistycznym gminy, wyznaczającym kierunki jej rozwoju w zakresie podstawowych usług społecznych, które obejmują m.in. edukację i wychowanie, pomoc społeczną, ochronę zdrowia, a także dostęp do kultury występuje znaczne zróżnicowanie. Zarówno szkolnictwo podstawowe, jak i wychowanie przedszkolne są wysoko oceniane przez mieszkańców gminy, którzy doceniają jakość edukacji i wychowania, w tym poziom kształcenia i rozwój szkolnej infrastruktury. Należy jednak rozważyć podjęcie kroków w celu rozszerzenia oferty w kwestii wychowania przedszkolnego oraz zapewnienia opieki nad dziećmi do lat 3, poprzez utworzenie klubu dziecięcego. W gminie Cisna dużą uwagę przywiązuje się do dostępu i różnorodności oferty kulturalnej. Główną rolę w tej kwestii pełni Gminne Centrum Kultury i Ekologii w Cisnej jako organizator oraz współorganizator wielu zajęć i wydarzeń kulturalnych na terenie gminy, skierowanych zarówno do mieszkańców gminy, jak i odwiedzających gminę turystów. Ważna jest również aktywność GCKiE w mediach społecznościowych, co pomaga dotrzeć z informacjami do większej grupy odbiorców. Najgorzej oceniana jest jakość opieki medycznej, co spowodowane jest ograniczonym dostępem do usług medycznych. W gminie Cisna, mieszkańcy mogą korzystać jedynie z podstawowej opieki medycznej w Ośrodku Zdrowia w Cisnej, natomiast w kwestii badań specjalistycznych konieczna jest podróż do placówek występujących w mieście Lesko. Stąd, jako priorytetowe działanie do wykonania na terenie gminy to poprawa jakości opieki medycznej. Ważną kwestią jest również zapewnienie dostępu do budynków infrastruktury społecznej dla osób ze szczególnym potrzebami, a także przeprowadzenie ich termomodernizacji, co pozwoli na ograniczenie kosztów funkcjonowania i realizacji usług. W związku z tym, niezbędne będą działania Gminy w celu dokonania stosownych modernizacji tych budynków.

Kluczowym czynnikiem rozwoju gminy Cisna jest turystyka. Gmina posiada wybitne walory przyrodnicze i krajobrazowe, a istotną kwestią jest również rozwój infrastruktury zagospodarowania turystycznego. Na terenie gminy istnieje rozwinięta baza noclegowa i gastronomiczna oraz liczne atrakcje turystyczne. Dostępne udogodnienia i atrakcje przyciągają jednak turystów głównie w letnim sezonie turystycznym, kiedy to większość miejscowości „tętni życiem”. Okres późnojesienny i zimowy przynosi pewien przestój w ruchu turystycznym, kiedy to liczba turystów spada, a do gminy przybywają głównie narciarze chcący skorzystać z wyciągu narciarskiego w Kalnicy oraz dostępnych tras narciarstwa biegowego w okolicy Wetliny. Gmina chce podjąć kroki w celu rozwoju infrastruktury turystycznej oraz tworzenia nowych produktów turystycznych, które przyciągną turystów o każdej porze roku, co przyczyni się również do rozwoju przedsiębiorczości na terenie gminy oraz wzrostu dochodów jej mieszkańców, a w konsekwencji i wzrostu dochodów budżetowych gminy. Poprawiłoby to również konkurencyjność gminy Cisna w stosunku do sąsiednich gmin. Takimi produktami mogłaby być budowa stoku narciarskiego na górze Jasło wraz z infrastrukturą towarzyszącą, kolejką gondolową lub linowo-terenową oraz torem do Summer Tubingu, a także budowa kompleksu basenów, Aquaparku lub term.

# CZĘŚĆ DIAGNOSTYCZNO-ANALITYCZNA

Rozdział ten przygotowany został na podstawie danych będących w dyspozycji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cisnej. Niemniej jednak w celu dokładniejszej identyfikacji problemów stanowiących przedmiot interwencji GOPS posiłkowano się informacjami pozyskanymi z Komisariatu Policji (właściwego terytorialnie dla obszaru na którym planowane Sil działania interwencyjne), jak również dostępnymi w Banku Danych Regionalnych GUS. Większość prezentowanych danych to okres lat 2017-2022.

Cel następującego rozdziału to zdiagnozowanie sytuacji w Gminie Cisna, czyli udzielenie odpowiedzi na pytanie - jaki jest stan obecny? Szczególny nacisk położony będzie na sferę społeczną (z uwagi na przeznaczenie i charakter tworzonej Strategii). Szerszą charakterystyk badanej jednostki przestrzennej zawiera opisany wyżej SRGC. SRPSwC stanowi dokument niższego rzędu, co należy uznać za stosowne odwołanie do dokumentu przywołanego wyżej.

Podsumowaniem omawianego rozdziału II będzie analiza strategiczna. Do jej przeprowadzenia wybrano metodę SWOT, gdyż jest jedną z najpopularniejszych technik analitycznych. Analiza ta stanowić będzie wysoce istotny element scalający część badawczą dokumentu z jego elementem projekcyjnym ponieważ wyselekcjonowane cele strategiczne w dużej mierze wynikać będą z reasumpcji wyniku analizy.

### 2.1 Informacje wstępne o jednostce

Gmina Cisna jest gminą wiejską położoną w południowo-wschodniej części województwa podkarpackiego, na terenie powiatu leskiego, w rejonie Bieszczad. Jej powierzchnia wynosi 287 km2, co stanowi 34,37 % powierzchni powiatu leskiego oraz 1,61 % powierzchni województwa podkarpackiego.

Położenie gminy Cisna na tle województwa podkarpackiego oraz powiatu leskiego, przedstawiają poniższe mapy.

Rysunek 1 Gmina Cisna na tle województwa podkarpackiego



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie www.wikipedia.org*

Gmina Cisna graniczy od północnego-zachodu z gminą Baligród, od północnego-wschodu z gminą Solina i gminą Czarna, od wschodu z gminą Lutowiska, od południa ze Słowacją, natomiast od zachodu z gminą Komańcza.

Rysunek 2 Gmina Cisna na tle powiatu leskiego

**

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie www.gminy.pl*

W skład gminy Cisna wchodzi 16 miejscowości, które tworzą 7 sołectw: Cisna, Kalnica, Przysłup, Smerek, Strzebowiska, Wetlina oraz Żubracze, których układ przedstawia poniższa mapa.

Rysunek 3 Układ osadniczy gminy Cisna

*Źródło: www.gminacisna.pl*

Cisna położona jest na wysokości 549 m n.p.m. na obszarze Ciśniańsko­ Wetlińskiego Parku Krajobrazowego. Usytuowana w dolinie rzeki Solinki tworzy malowniczą kotlinkę. Przez Cisną przebiega czerwony szlak zwany Głównym Szlakiem Beskidzkim. Ze wszystkich stron otaczają, ją wysokie szczyty zwane górami ciśniańskimi. Od południa to Rożki (935 m n.p.m.), masyw Jasła (1158 m n.p.m.) od wschodu grzbiet Ryczego Wołu (178 m n.p.m.) i od północy Horb (710 m n.p.m.), Łopiennik (1069 m n.p.m.) i Łopieninka (978 m n.p.m), z kolei od strony południowo-zachodniej rozciąga się góra Hon (820 m n.p.m.) zwana Nowy Gruń, od której podnosi się masyw Wysokiego Działu.

Najciekawsze, zachowane zabytki to:

* Dawny cmentarz przy cerkiewny z najstarszym datowanym w Bieszczadach nagrobkiem Antoniego Kwiecińskiego z 1942 roku z dobrze zachowanym zarysem nieistniejącej już cerkwi.
* Przy drodze kościół parafialny zbudowany w 1914 roku.
* w centrum wsi, na wzgórzu Betlejemska, pomnik ku czci milicjantów i żołnierzy poległych w walce z UPA.3

W Cisnej znajduje się także obelisk upamiętniający katastrofę śmigłowca Mi-8T, który rozbił się zimą 1991 roku - zginęło wtedy 10 osób - przy czerwonym szlaku na Jasło. Była to ekipa programu 997, która miała kręcić tu materiał w związku ze znalezieniem zwłok kobiety.

Obecnie Cisna jest ważnym miejscem dla ruchu turystycznego, w sezonie jest oblegana przez miłośników Bieszczadów, którzy to zatrzymują się tutaj na dłużej, lub wyruszają stąd dalej w kierunku połonin, Wetliny i Ustrzyk Górnych a także w inne malownicze rejony Bieszczadów. W wyniku wzmożonego w sezonie ruchu, powstało w Cisnej wiele obiektów gastronomicznych, sklepów z pamiątkami i miejsc noclegowych.

## 2.2 Charakterystyka demograficzna Gminy Cisna

Uwarunkowania demograficzne są jednym z kluczowych czynników mających wpływ na sytuację społeczno-gospodarcze oraz kształtujących procesy rozwojowe na danym obszarze. Procesy demograficzne zachodzące w danym obszarze można analizować w oparciu o dane dotyczące liczby ludności, migracji i przyrostu naturalnego, strukturą ludności, procesami starzenia się społeczeństwa, a także prognozą demograficzną.

Potencjał demograficzny gminy Cisna, zgodnie danymi GUS z 2021 roku, wynosił 1689 osób, co stanowiło 6,6 % ogółu ludności powiatu leskiego. Z kolei średnia gęstość zaludnienia wynosiła 6 osób/km², co było najniższym wynikiem w powiecie leskim. W latach 2017-2021 liczba mieszkańców spadła o 3,43 %.

Stan ludności gminy Cisna na tle pozostałych gmin powiatu leskiego w roku 2017 i 2020 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1 Liczba ludności oraz średnia gęstość zaludnienia gmin powiatu leskiego w 2017 i 2021 roku

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa gminy | Ludność | | | | |
| ***2017*** | | ***2021*** | | ***Wzrost/spadek (%)*** |
| **Ogółem** | **Osób/km²** | **Ogółem** | **Osób/km²** |
| Baligród | 3 142 | 20 | 3 069 | 19 | -2,32 |
| Cisna | **1**749 | **6** | **1 689** | **6** | **-3,43** |
| Lesko | 11 439 | 103 | 10 946 | 98 | -4,31 |
| Olszanica | 4 965 | 53 | 4 740 | 51 | -4,53 |
| Solina | 5 311 | 29 | 5 252 | 28 | -1,11 |
| Powiat leski | **26 606** | **32** | **25 696** | **31** | **-3,42** |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie BDL*

Na przestrzeni lat 2017-2021, we wszystkich gminach powiatu leskiego można zauważyć tendencję spadkową, jeśli chodzi o liczbę mieszkańców. Najwięcej mieszkańców biorąc pod uwagę rok 2017 i 2021 ubyło w gminie miejsko-wiejskiej Lesko, tj. 493 osoby (spadek liczby mieszkańców o 4,31 %), natomiast najmniej w gminie Solina – 59 osób (spadek o 1,11 %).

Jednym z kluczowych czynników wpływających na zmianę liczby ludności jest ruch naturalny ludności oraz wynikający z niego przyrost naturalny, który stanowi różnicę pomiędzy urodzeniami, a zgonami na danym obszarze. W 2021 roku na terenie gminy Cisna liczba urodzeń wyniosła 15, natomiast liczba zgonów 20, w związku z czym wartość przyrostu naturalnego wyniosła -5. Analizując dane dotyczące liczby urodzeń i zgonów na przestrzeni lat 2017-2021, można zauważyć, że w tym okresie wartość przyrostu naturalnego nie miała jednolitej tendencji malejącej lub rosnącej – od 2017 do 2019 roku następował spadek wartości przyrostu naturalnego, następnie wzrost w 2020 roku i nieznaczny spadek w roku 2021, co zostało przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 1 Liczba urodzeń i zgonów oraz przyrost naturalny w gminie Cisna na przestrzeni lat 2017-2021

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie BDL*

Zasadniczy wpływ na procesy demograficzne na danym obszarze ma kwestia migracji ludności. Migracją określa się przemieszczanie ludzi, które ma na celu zmianę miejsca zamieszkania. Ze względu na kierunek migracji, wyróżnia się migracje wewnętrzne – w obrębie własnego kraju, oraz migracje zagraniczne – do innego kraju. Można również wyróżnić typy migracji ze względu na jej przyczynę, tj. m. in. migracje ekonomiczne, związane np. z pracą zawodową, migracje edukacyjne, które spowodowane są np. wyjazdem na studia, lub też migracje społeczne, wynikające np. z chęci zmiany otoczenia.

Zjawisko migracji na danym obszarze mierzy się liczbą zameldowań oraz wymeldowań, których różnica stanowi saldo migracji. Na terenie gminy Cisna w 2021 roku, odnotowano 30 zameldowań oraz 36 wymeldowań, w wyniku czego wartość salda migracji wyniosła -6. Na przestrzeni lat 2017-2021 saldo migracji trzykrotnie przybierało wartości dodatnie, natomiast nieznacznie ujemne w roku 2019 i 2021, w związku z czym należy przyjąć, że główny wpływ na zmniejszającą się liczbę mieszkańców w gminie ma ujemny przyrost naturalny.

Liczbę zameldowań i wymeldowań ogółem w gminie Cisna oraz saldo migracji na przestrzeni lat 2017-2021 przedstawia poniższy wykres.

Wykres 2 Liczba urodzeń, zgonów oraz przyrost naturalny na terenie gmin powiatu leskiego w roku 2021

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie BDL*

Analiza struktury wiekowej mieszkańców gminy Cisna w oparciu dane GUS z 2017 i 2021 roku ukazuje, że na przestrzeni lat 2017-2021 wzrosła liczba osób w wieku przedprodukcyjnym oraz poprodukcyjnym– wzrost odpowiednio o 22 i o 34 osoby, przy równoczesnym spadku liczby osób wieku produkcyjnym – spadek o 116 osób. Do osób w wieku przedprodukcyjnym zalicza się osoby w wieku do 17 roku życia, które nie osiągnęły jeszcze zdolności do pracy, z kolei do osób w wieku produkcyjnym – mężczyzn w wieku od 18 do 64 roku życia oraz kobiety w wieku od 18 do 59 roku życia.

Strukturę mieszkańców gminy Cisna według trzech grup wiekowych w roku 2017 i 2021 przedstawiają poniższa tabela.

Tabela 2 Struktura mieszkańców gminy Cisna według trzech grup wiekowych w 2017 oraz 2021 roku

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Grupa wiekowa | 2017 | | 2021 | |
| **Ilość mieszkańców** | **% ogółu mieszkańców** | **Ilość mieszkańców** | **% ogółu mieszkańców** |
| Wiek przedprodukcyjny | 238 | 13,60 | 260 | 15,40 |
| Wiek produkcyjny | 1196 | 68,39 | 1080 | 63,94 |
| Wiek poprodukcyjny | 315 | 18,01 | 349 | 20,66 |
| Razem | **1749** | **100** | **1689** | **100** |

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie BDL*

## 2.3 Sytuacja polityki społecznej w Gminie Cisna

###### Finanse

Analiza sytuacji finansowej w jakiej znajduje się pomoc społeczna w Gminie Cisna powinna być poprzedzona wcześniejszą charakterystyką zachowań budżetu gminy w latach objętych badaniem. W tym celu tworzenie Strategii oparte jest na danych pozyskanych z UG w Cisnej.

Rezultaty przeprowadzonych badań dotyczących kondycji finansów Gminy upoważniają do następujących wniosków:

* Dochody jednostki terytorialnej wzrosły o 69,95% (rok 2017 r. – 11 031 166,41 zł, rok 2022 – 18 708 361,52 zł),
* Podobna sytuacja ma miejsce jeżeli chodzi o wydatki jednostki terytorialnej, które wzrosły również o 87,06 % (rok 2017 - 10 814 222,33 zł, rok 2022 – 20 229 321,88 zł),

###### Opierając się na danych za lata 2017 i 2022 analiza sytuacji finansowej GOPS pozwala stwierdzić, że wydatki budżetu Gminy skierowane na pomoc społeczną wzrosły o 180,02% (2017 r. - 491 025,83 zł oraz 2022 r.- 1 374 994,04 zł} - w tym:

###### - dotacja z budżetu Wojewody w 2017 r. 230 524,15 zł i w 2022 r. 291 820,93 zł

###### - ze środków własnych UG wykorzystano w 2017 r. 260 501,68 zł i w 2022 r. 511 655,11 zł

#### - ze środków Funduszu Pomocy Ukraine w 2022 r. wykorzystano 571 518,00 zł

**Korzystający z pomocy społecznej w Gminie Cisna**

Analiza danych GOPS w Cisnej (za lata 2017-2022) w tym zakresie pozwala wywołać następujące stwierdzenia:

* Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w Gminie uległa zmniejszeniu o 93 osoby (rok 2017 - 170 osób, rok 2022 – 77 osób),
* Liczba rodzin korzystających ze wsparcia GOPS uległa zmniejszeniu o 46 rodzin (rok 2017- 94 rodzin, rok 2022 - 48 rodzin).

###### Zasoby Gminy Cisna służące realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej.

Jedną z instytucji realizujących na terenie Gminy Cisna zadania z zakresu pomocy społecznej jest - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Wiodącym celem jego działalności jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać bez odpowiedniej pomocy, przy wykorzystaniu własnych zasobów, uprawnień czy możliwości. Ma się tu na myśli głównie:

- wspieranie ich w wysiłkach zmierzających do egzystowania na poziomie minimum socjalnego,

- podejmowanie działań mających na celu dążenie do usamodzielnienia się osób, odzyskania kontroli nad własnym życiem oraz do zintegrowania się ze środowiskiem,

- profilaktyka oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym prowadzącym do wykluczenia i marginalizacji społecznej.

Mając na myśli zasoby wspomagające realizację polityk społecznych w Gminie autorzy zestawili w poniższej tablicy instytucje oraz instrumenty, które GOPS może wykorzystywać realizując powierzone mu zadania.

Tabela 3 Zasoby Gminy Cisna służące realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej

|  |  |
| --- | --- |
| **Zasoby** | **Krótka charakterystyka** |
| Placówki opiekuńczo- wychowawcze | Brak |
| Rodzinna opieka zastępcza | Brak |
| Poradnictwo specjalistyczne | Punkt konsultacyjno-motywujący dla osób z problemem alkoholowym i członków ich rodzin. |
| Stowarzyszenia | Stowarzyszenie Polsko-holenderskie , Nasz dom w Cisnej" z Fundacją Holenderską - współpraca od 2001 r. Od 2004 r. Fundacja przekazała środki dzięki którym zakupiono 34 mieszkania od Nadleśnictwa Cisna najuboższym rodzinom na podstawie udzielonej pożyczki która była rozłożona na raty według ich możliwości. Ponadto do dnia dzisiejszego istnieje możliwość wzięcia pożyczki na remont mieszkania dla najuboższych osób z naszej gminy. |
| Służba zdrowia | Gminny Ośrodek Zdrowia w Cisnej, lekarze domowi , pielęgniarki środowiskowe, rehabilitacja domowa dla osób z orzeczeniami |
| Oświata | Szkoła podstawowa w Cisnej, przedszkole w Cisnej, punkt przedszkolny w Wetlinie (dożywianie dla dzieci z najuboższych rodzin) |
| Pozostałe instytucje współpracujące z GOPS | Sąd, Prokuratura Komornik Sądowy, Policja, Nadleśnictwo Cisna, Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie. |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GOPS Cisna*



Tabela 4 Liczba korzystających z pomocy GOPS Cisna przypadająca na 1 pracownika socjalnego pracującego w terenie w latach 2017 -2022

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2017** | **2022** |
| Liczba pracowników socjalnych pracujących w terenie | 2 | 2 |
| Liczba osób korzystających z pomocy GOPS Cisna - ogółem | 170 | 77 |
| Liczba osób korzystających z pomocy na 1 pracownika socjalnego | 85 | 38 |
| Liczba rodzin korzystających z pomocy GOPS Cisna- ogółem | 94 | 48 |
| Liczba rodzin korzystających z pomocy na 1 pracownika socjalnego | 47 | 24 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GOPS Cisna*

Jak wynika z powyższej tabeli w latach 2017- 2022 liczba pracowników socjalnych GOPS Cisna pracujących w terenie nie uległa zmianie, ale zmniejszyła się liczba osób korzystających z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w porównaniu z rokiem 2017 o 93 osoby. W przeliczeniu na 1 pracownika socjalnego liczba rodzin w 2022 r. w stosunku do roku 2017 zmniejszyła się o 23. się liczba osób korzystających z pomocy na 1 pracownika socjalnego. Obecnie w GOPS Cisna zatrudnionych jest dwóch pracowników socjalnych pracujących w terenie.

### 2.4 Profil problemów społecznych w Gminie Cisna – wiadomości wstępne

**Zasięg społeczny analizowanych zjawisk**

Podejmując próby zdiagnozowania problemów determinujących prawidłowe funkcjonowanie społeczności lokalnej w Gminie Cisna postanowiono posłużyć się danymi za lata 2020, 2021 i 2022. Badaniu poddano spektrum problemów ujętych w ustawie z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej. Uwzględniono jedynie te dylematy społeczne, których GOPS Cisna zidentyfikował istnienie w wyżej wymienionych latach.

**Rok 2020**

Na podstawie skompletowanych przez pracownik6w GOPS Cisna informacji (dot. powodów przyznania pomocy przez GOPS) stwierdzono:

* Najwięcej pomocy udzielono osobom dotkniętym bezrobociem - 46 rodzin
* W drugiej kolejności powodem przez który udzielono pomocy jest niepełnosprawność – 18 rodzin
* Na trzecim miejscu jest ubóstwo – 17 rodzin
* Kolejny powód długotrwała lub ciężka choroba- 16 rodzin,
* Dalsza kolejność zjawisk to: bezdomność 6 rodzin, alkoholizm 4 rodziny, bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego 4 rodziny, potrzeba ochrony macierzyństwa 2 rodziny, przemoc w rodzinie 1 rodzina i trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego 1 osoba.

**Rok 2021**

Jak wynika z przeglądu dokumentacji GOPS w Cisnej (powody przyznania pomocy) wsparcie przyznano z tytułu:

* Bezrobocia - 30 rodzin
* Niepełnosprawności – 17 rodzin
* Na trzecim miejscu jest ubóstwo – 15 rodzin
* Kolejny powód długotrwała lub ciężka choroba- 11 rodzin,
* Dalsza kolejność zjawisk to: bezdomność 5 rodzin, alkoholizm 4 rodziny, bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego 3 rodziny, potrzeba ochrony macierzyństwa 2 rodziny

**Rok 2022**

Z analizy dokumentacji za ten rok wynika że głównymi powodami przyznania pomocy przez GOPS w Cisnej jest:

• bezrobocia - 32 rodziny

• niepełnosprawności – 14 rodzin

• na trzecim miejscu jest ubóstwo – 10 rodzin

• dalsza kolejność zjawisk to: bezdomność 8 rodzin, długotrwała lub ciężka choroba 4 rodziny, zdarzenia losowe 2 rodziny, potrzeba ochrony macierzyństwa 1 rodzina.

Jak wynika z analizy powyższego materiału bezrobocie i ubóstwo to dwa główne powody na podstawie których potrzebne jest udzielenie pomocy dla rodzin mieszkających na terenie naszej gminy. W strukturze udzielonego wsparcia widać że istnieje potrzeba stałej koncentracji wszelkich działań w tych obszarach tematycznych. W tym miejscu powinno się zaznaczyć, że w niektórych przypadkach pokrewne przyczyny, ubóstwo czy bezrobocie bywają używane zamiennie przy ustalaniu przyczyny pomocy, gdyż granica między nimi bywa zacierana. Powoduje to zniekształcenie statystyk.

Analizując problematykę rodzin i dzieci należy uwzględnić rolę samorządów lokalnych w tym temacie. Są one głównymi realizatorami zadań mających na celu umożliwienie rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

### 2.5 Charakterystyka poszczególnych problemów społecznych zidentyfikowanych na terenie Gminy Cisna

**Ubóstwo**

Wykluczenie społeczne jest powiązane w sposób istotny z występowaniem zjawiska ubóstwa. Ubóstwo definiowane jest jako zjawisko społeczne polegające na braku dostatecznych środków materialnych do zaspokojenia potrzeb życiowych jednostki lub rodziny. Zubożenie społeczeństwa w Polsce nie jest zjawiskiem nowym. Prawdopodobieństwo zostanie , ubogim" zwiększają takie czynniki jak:

* Bezrobocie w rodzinie (zwłaszcza długotrwałe),
* Młody wiek,
* Wielodzietność,
* Niski poziom wykształcenia,
* Zamieszkiwanie na wsi i w małym mieście.

Jeden z najważniejszych czynników zwiększenia zagrożenia ubóstwem stanowi bezrobocie. Ograniczona miejsc pracy staje się trwałym czynnikiem zwiększającym prawdopodobieństwo zostanie ubogim, niezależnie od tego jaką miarą biedy się posłużymy. Najbardziej rażącymi skutkami bezrobocia są:

* Obniżenie standardu materialnego rodziny - wymusza konieczność korzystania z pomocy społecznej,
* Skutki psychologiczne bezrobocia – powodują zmian; sytuacji społecznej i emocjonalnej całej rodziny, zarówno dorosłych jak i dzieci,
* Izolacja społeczna - ograniczone zostają kontakty interpersonalne wszystkich członków rodziny bezrobotnego zarówno ze znajomymi, jak i z dalszą rodziną.

**Bezrobocie**

W gminie Cisna na 1000 mieszkańców pracuje 126 osób . 61,8% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 38,2% mężczyźni. Bezrobocie rejestrowane w gminie Cisna wynosiło w 2022 roku 19 % (19 % wśród kobiet i 19 % wśród mężczyzn). W 2022 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w gminie Cisna wynosiło 5 831,15 PLN, co odpowiada 87.00% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w Polsce. Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców gminy Cisna 29 osób wyjeżdża do pracy do innych gmin, a 42 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - tak więc saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi 13. 28,3% aktywnych zawodowo mieszkańców gminy Cisna pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 10,8% w przemyśle i budownictwie, a 18,3% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 1,1% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

Zjawisko bezrobocia należy interpretować jako występująca w danym okresie trwała nadwyżka podaży siły roboczej nad popytem. Nadwyżka obejmuje osoby:

- dysponujące zdolnością do pracy

- znajdujące się w wieku produkcyjnym,

- wyrażające chęć podjęcia zatrudnienia na warunkach obecnie obowiązujących na rynku,

- zarejestrowane w powiatowym urzędzie pracy jako poszukujące pracy.

Tabela 5 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 – 2022

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj danych** | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** | **2021 r.** | **2022 r.** |
| **Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim (%)** | **9,6** | **8,7** | **7,9** | **9,1** | **9,9** | **8,8** |
| Kobiety (%) | 11,00 | 10,10 | 9,00 | 10,30 | 11,30 | Brak danych |
| Mężczyźni (%) | 8,40 | 7,50 | 6,90 | 8,00 | 8,70 | Brak danych |
| **Stopa bezrobocia mieszkańców gminy Cisna (%)** | **22,20** | **18,90** | **20,00** | **23,20** | **23,50** | **19,00** |
| Kobiety (%) | 19,40 | 17,50 | 17,20 | 21,30 | 25,20 | 19,00 |
| Mężczyźni (%) | 24,70 | 20,10 | 22,40 | 24,80 | 22,20 | 19,00 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GUS*

Według stanu na 31 grudnia 2022 roku stopa bezrobocia w Gminie Cisna wynosiła 19 % w stosunku do danych z 31.12.2017 r spadła ona o 3,2 punkty procentowe. Najwyższa stopa bezrobocia w badanym okresie miała miejsce w latach 2020- 23,20 % i w 2021 r. 23,50 %.

Bezrobocie w województwie podkarpackim wynosiło w 2022 roku 8,8%. Jest to znacznie mniej od stopy bezrobocia gminy Cisna różnica w 2017 roku wynosiła 12,6 punktu procentowego natomiast w 2022 o 10,2 punktu procentowego.

Wykres 3 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 - 2022

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GUS*

Liczba zarejestrowanych bezrobotnych zamieszkujących na terenie poszczególnych jednostek samorządowych według stanu na 31 grudnia w latach 2017- 2022 r. w powiecie leskim przedstawiona została w tabeli poniżej.

Tabela 6 Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie leskim wg. Poszczególnych jednostek samorządowych w latach 2017 – 2022

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa jednostki samorządowej** | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** | **2021 r.** | **2022 r.** |
| **Miasto i Gmina Lesko** | 764 | 719 | 672 | 722 | 657 | 657 |
| **Gmina Solina** | 476 | 444 | 440 | 431 | 402 | 412 |
| **Gmina Olszanica** | 378 | 365 | 362 | 380 | 342 | 339 |
| **Gmina Baligród** | 223 | 233 | 212 | 222 | 198 | 184 |
| **Gmina Cisna** | 185 | 162 | 166 | 189 | 146 | 155 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z UP*

Porównując dane z roku 2022 r. do roku 2017 r. w każdej porównywanej jednostce bezrobocie spadło.

Poniżej w formie graficznej przedstawione zostały dane dotyczące liczby osób bezrobotnych w Gminie Cisna na przestrzeni lat 2017 - 2022.

Wykres 4 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 - 2022

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Pracy*

Z uwagi na specyfikę lokalnego rynku pracy największe zmiany w liczbie osób bezrobotnych występują w miesiącach wakacyjnych i wiąże się z podejmowaniem zatrudnienia sezonowego, głównie w leśnictwie, handlu, sprzątaniu pensjonatów i obsłudze ruchu turystycznego. Dynamiczny wzrost liczby zarejestrowanych osób daje się rokrocznie zauważyć w okresie od września do grudnia.

###### Niepełnosprawność

W niniejszym dokumencie termin - niepełnoprawność odnosi Się do osób posiadających stopień niepełnosprawności orzeczony przez Zespół *do spraw* Orzekania o Niepełnosprawności, Komisję ZUS lub KRUS. Ma się tu również na myśli pozostałe osoby z dysfunkcjami fizycznymi, psychicznymi i umysłowymi.

Za niepełnosprawne uznać należy osoby, których zarówno stan fizyczny, psychiczny i umysłowy powoduje trwale lub okresowe utrudnienia, ograniczenia bądź uniemożliwia pełnienie ró1 i zadań społecznych na poziomie powszechnie przyjętych norm i kryteriów.

Niepełnosprawność jest zjawiskiem o cechach, składnikach zarówno medycznych jak i społecznych. Wywoływana chorobami czy dysfunkcjami fizycznymi ma przede wszystkim wymię konsekwencje funkcjonalne i społeczne.

Zjawisko to mimo zakłócania życia osób, które dotknęło bezpośrednio (samych chorych) w sposób dość znaczny daje się odczuć w życiu pozostałych domowników. Ma się tu na myśli fakt, ze niepełnosprawność uderza najbardziej w finansową i emocjonalną stronę rodziny.

Dylematy osób niepełnosprawnych wiążą się w znacznej mierze z ograniczonymi możliwościami protezowania i zakupu drogiego sprzętu ułatwiającego komunikowanie się i samoobsługi. Powiązane są dość często z kosztowną i trudno dostępną rehabilitacją jak również z niedogodnościami wynikającymi z istnienia barier architektonicznych.

Tabela 7 Liczba osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności i korzystających ze środków pomocy społecznej w Gminie Cisna w latach 2021 i 2022

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Miejscowość** | **Osoby z orzeczeniem**  **Poniżej 16 r. życia** | | **Osoby z orzeczeniem**  **Powyżej 16** **r. życia** | | **Razem** | |
| **2021** | **2022** | **2021** | **2022** | **2021** | **2022** |
| **Buk** | - | - | 2 | 2 | **2** | **2** |
| **Cisna** | 2 | 2 | 11 | 8 | **13** | **10** |
| **Dołżyca** | - | - | 1 | 1 | **1** | **1** |
| **Kalnica** | - | - | 1 | 4 | **1** | **4** |
| **Liszna** | 2 | 2 | 1 | - | **3** | **2** |
| **Przysłup** | 2 | 2 | 4 | 5 | **6** | **7** |
| **Smerek** | - | 2 | 1 | - | **1** | **2** |
| **Strzebowiska** | - | - | 1 | 2 | **1** | **2** |
| **Wetlina** | - | - | 12 | 9 | **12** | **9** |
| **Żubracze** | - | - | 4 | 2 | **4** | **2** |
| **Habkowce** | - | - | 3 | 3 | **3** | **3** |
| **Krzywe** | 1 | 1 | 1 | 1 | **2** | **2** |
| **RAZEM** | **7** | **9** | **42** | **37** | **49** | **46** |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GOPS Cisna*

Jak przedstawiają dane zamieszczone w tabeli nr 7 w 2022 roku liczba osób niepełnosprawnych w ogólnej liczbie osób korzystających pomocy społecznej obejmowała 46 mieszkańców obszaru całego Gminy - to o 3 osoby mniej w porównaniu z rokiem 2021. Wsr6d osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy społecznej w Gminie Cisna przeważają te, które posiadają orzeczenia wydane po 16 roku życia.

Spośród analizowanych miejscowości Gminy w 2021 roku najwięcej osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy Ośrodka występowało w Cisnej – 13, Wetlinie- 12 w 2022 r. sytuacja wygląda podobnie najwięcej osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy GOPS występowało w Cisnej-10 i w Wetlinie-9.

**Alkoholizm**

Do negatywnych zjawisk mających wpływ na funkcjonowanie rodzin należy nadużywanie alkoholu - co stanowi groźną dysfunkcję społeczną. Spożywanie nadmiernych ilości alkoholu powoduje zaburzenia w relacji funkcji opiekuńczej, wychowawczej, socjalizacyjnej i emocjonalnej rodziny. Wzorce nadmiernego picia w rodzinie przechodzą często na kolejne pokolenie. Grono osób nadużywających alkohol i inne środki odurzające zwiększa się regularnie.

Wczesne zetknięcie z alkoholem jest szczególnie niebezpieczne, gdyż działa na młody organizm destrukcyjnie w sferze fizjologicznej i psychologicznej. Częste nadużywanie alkoholu szybko przekształca się w uzależnienie.

W celu przeciwdziałania narastaniu zjawiska alkoholizmu konieczne jest wzmocnienie działań profilaktycznych. Cel ten powinien być realizowany poprzez aktywne działanie Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zadaniem Komisji jest podjęcie decyzji o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej leczenia w zakładzie lecznictwa odwykowego oraz interweniowanie w związku z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości w zakresie reklamy oraz sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim lub nietrzeźwym.

Lata 2020 i 2021 wykazały stały poziom osób zgłaszających się o pomoc do GOPS (podając jako przyczynę - uzależnienie od alkoholu). W roku 2022 nikt z osób korzystających z pomocy społecznej nie podał przyczyny jako alkoholizm. Jest to niewątpliwie pozytywny sygnał, do którego należy dodać, że zjawisko to nie jest głównym, powodem przyznania pomocy. Nie znaczy to jednak, że alkoholizm nie występuje i realna skala tego zjawiska może być szersza.

Tabela 8 Działania podjęte wobec osób uzależnionych w latach 2020-2022

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Działania podjęte wobec osób uzależnionych** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Liczba osób, wobec których wystąpiono z wnioskiem o podjęcie leczenia odwykowego | 1 | 1 | 0 |
| Liczba osób, z którymi została przeprowadzona rozmowa  interwencyjno-motywująca | 4 | 4 | 4 |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GKRPAiN Cisna*

Dane o działaniach podjętych wobec osób uzależnionych pokazują, że liczba osób, wobec których wystąpiono do Sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego oscylują wokół średniej na poziomie 1 osoby. Z kolei liczba osób, z którymi została przeprowadzona rozmowa interwencyjno—motywująca utrzymywała się na stałym poziomie.

###### Długotrwała choroba

Pobyt w domu osoby dotkniętej długotrwałą chorobą w znaczny sposób determinuje życie wszystkich domowników. Jeśli osoba chora otoczona jest atmosferą serdeczności, czuje ona zainteresowanie swoim losem oraz chęć udzielenia pomocy - czerpie z tego siły oraz motywuje go to dalszej walki z chorobą. Jest to bardzo pomocne, gdyż człowiek pod wpływem choroby zmienia się, i można zauważyć częstą chwiejność nastrojów. W tym okresie daje się również odczuć wzmożone obciążenie domowego budżetu w postaci wydatków na leczenie, rehabilitacji i różnego typu świadczenia będące udziałem rodzin, w których żyją osoby przewlekle chore.

Jednakże nie wszystkie choroby dają się uleczyć. W takim przypadku sytuacja nabiera nieco innego kształtu. Leczenie w takich przypadkach polega na zmniejszaniu bólu i cierpienia za pomocą stosowania leków przynoszących ulgę i zapewniających komfort życia. Jest to leczenie, w większości przypadków objawów a nie ogniska choroby. W tym kontekście szczegó1nej wagi nabiera wsparcie emocjonalne i duchowe.

Za pozytywne zjawisko należy wskazać tu - utrzymanie się stałej liczby osób korzystających z pomocy GOPS z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby. W 2020 roku był to powód przyznania pomocy dla 16 rodzin, w 2021 dla 11 rodzin natomiast w 2022 dla 10 rodzin

**Bezdomność**

Bezdomność również stanowi przejaw marginalizacji i wykluczenia społecznego, związany z brakiem domu, pracy, środków do życia i różnymi patologiami. Jest skutkiem:

* pogłębiającego się ubóstwa pewnych warstw społecznych,
* utraty pracy wraz z długotrwałym problemem w jej pozyskaniu,
* rozpad rodziny, konflikty rodzinne,
* patologie uzależnień np. alkoholizm, narkomania,
* eksmisje,
* opuszczenie zakładu karnego przy koncepcji braku ewentualności powrotu do mieszkania.

W świetle ustawy z dn. 12.03.2004 r. o pomocy społecznej bezdomnemu należy się tymczasowe miejsce noclegowe, odzież, posiłek i inne formy pomocy. Wymienione formy a zwłaszcza w przypadku szczegó1nego zagrożenia warunkami atmosferycznymi- wystąpienia gwałtownych opadów śniegu i niskich temperatur, Gmina za pośrednictwem Ośrodka Pomocy Społecznej winna mu zapewnić.

Na terenie Gminy Cisna zjawisko bezdomności nie występuje w dużej skali a wręcz można uznać go mianem śladowego. W 2020 roku wskazano - 6 osób bezdomnych, w roku 2021 5 osób bezdomnych a w 2022 było już 8 osób. Osoby bezdomne przebywają w Schronisku dla osób Bezdomnych, jedna osoba w okresie letnim wraca do kempingu w którym mieszka na zimę wraca do schroniska, pozostałe osoby przebywają tam całodobowo.

###### Przemoc w rodzinie

Przemoc w rodzinie można zdefiniować w następujący sposób - zamierzone i wykorzystujące przewagę działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody. Ofiarami przemocy w rodzinie padają najczęściej dzieci i kobiety, niemniej jednak istnieją przepadki, w których przemoc kierowana jest w kierunku mężczyzny pełniącego rolę , głowy" rodziny.

Wykres 5**.** Fazy przemocy

*Źródło: opracowanie własne*

Rodzaje przemocy:

1. Fizyczna naruszanie nietykalności fizycznej. Przemoc fizyczna jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np.: popychanie, szarpanie, ciągnięcie, szturchanie, klepanie, klapsy, ciągnięcie za uszy, włosy, szczypanie, kopanie, bicie ręką, pięścią, uderzenie w twarz - tzw. "policzek", przypalanie papierosem, duszenie, krępowanie ruchów, itp.;
2. Psychiczna - naruszenie godności osobistej. Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby np.: obrażanie, wyzywanie, osądzanie, ocenianie, krytykowanie, straszenie, szantażowanie, grożenie, nieliczenie się z uczuciami, krzyczenie, oskarżanie, obwinianie, oczernianie, krzywdzenie zwierząt, czytanie osobistej korespondencji, ujawnianie tajemnic, sekretów, wyśmiewanie, lekceważenie, itp.; Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy i jest trudna do udowodnienia.
3. Seksualna - naruszenie intymności. Przemoc seksualna polega na zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić. Przymus może polegać na bezpośrednim użyciu siły lub emocjonalnym szantażu. Np.: wymuszanie pożycia, obmacywanie, gwałt, zmuszanie do niechcianych praktyk seksualnych, nieliczenie się z życzeniami partnerki/partnera, komentowanie szczegółów anatomicznych, ocenianie sprawności seksualnej, wyglądu, itp.;
4. Ekonomiczna - naruszenie własności. Przemoc ekonomiczna wiąże się celowym niszczeniem czyjejś własności, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby np.: niszczenie rzeczy, włamanie do zamkniętego osobistego pomieszczenia, kradzież, używanie rzeczy bez pozwolenia, zabieranie pieniędzy, przeglądanie dokumentów, korespondencji, dysponowanie czyjąś własnością, zaciąganie pożyczek "na wspólne konto", sprzedawanie osobistych lub wspólnych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszanie do spłacania długów, itp.
5. Zaniedbanie - naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich. Jest formą przemocy ekonomicznej i oznacza np.: nie dawanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nie udzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb: mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka, itp.;Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w latach 2021-2022 roku nie odnotował zjawiska przemocy jako powodu przyznania pomocy finansowej, a w 2020 r. była to jedna rodzina wieloproblemowa, w której przemoc była powiązana z nadużywaniem alkoholu przez sprawców, brakiem zatrudnienia, ubóstwem.

W 2022 r. do Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęła jedna ,Niebieska Karta" założona przez przedstawicieli policji, w latach 2020-2021 liczba ,Niebieskich Kart" nie była prowadzona żadna procedura „Niebieskiej Karty”.

## 2.6 Analiza strategiczna

Analiza SWOT pozwala ocenić wewnętrzne i zewnętrzne uwarunkowania rozwoju. Pozwala na wyznaczenie priorytetów i dostarcza , drogowskazów" do działania. Opiera się na diagnozie i grupuje problemy na słabe i mocne strony oraz szanse i zagrożenia. Jej schemat klasyfikacyjny wygląda następująco:

1. wewnętrzne pozytywne - mocne strony (Strengths)
2. wewnętrzne negatywne- słabe strony (Weeknesses)
3. zewnętrzne pozytywne - szanse (Opportunities)
4. zewnętrzne negatywne - zagrożenia (Threats)

*Mocne strony-to* obszary, gdzie obecne działania i stosowane metody oceniamy jako skuteczne wobec aktualnych i przyszłych potrzeb. To zjawiska pozytywne z punktu widzenia możliwości kształtowania rozwoju gminy, na które bezpośredni wpływ ma sama gmina.

*Słabe strony* - to obszary występowania słabości w odniesieniu do obecnych i przyszłych potrzeb oraz przeszkód w wykorzystywaniu szans. To zjawisko ograniczające możliwości rozwoju, na które bezpośredni wpływ ma sama gmina.

*Szanse* - to obszary, które mogą wspierać nasze przewidywane działania i mają korzystny wpływ na rozwój gminy. To zjawisko pozytywne z punktu widzenia możliwości kształtowania rozwoju gminy, występowanie którego jest uwarunkowane czynnikami lezącymi poza możliwościami bezpośredniego wpływu gminy.

*Zagrożenia-* to obszary, które będą miały niekorzystny wpływ na rozwój gminy i na przewidywane działania. To zjawisko negatywne z punktu widzenia możliwości kształtowania rozwoju gminy, występowanie którego jest uwarunkowane czynnikami leżącymi poza możliwościami bezpośredniego wpływu gminy.

Ocena potencjału w aspekcie słabych i mocnych stron pozwala na określenie siły i słabości gminy w zakresie analizowanych sfer społecznych. Silny potencjał to baza umożliwiająca budowanie strategii, słabości to problemy i ograniczenia, które należy pokonać. Zagrożenia to ostrzeżenie przed niepożądanym rozwojem warunków zewnętrznych, szanse to wsparcie i inspiracje dla lokalnej polityki społecznej. W toku dyskusji zespołu zadaniowego opracowującego niniejszą strategię dokonano analizy SWOT zamieszczonych poniżej obszarów.

Tabela 9 Analiza SWOT

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY GMINY CISNA**  **(czynniki wewnętrzne/ pozytywne/ obecne)** | **SŁABE STRONY GMINY CISNA**  **(czynniki wewnętrzne/ negatywne/ obecne)** |
| * Ustawiczne szkolenie pracowników pomocy społecznej * Doświadczenie samorządu w zakresie pozyskiwania środków pomocowych * Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Gminnych Problemów Alkoholowych * Istniejące walory turystyczne, * Otwartość na nowe rozwiązania, * Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników OPS i pedagogów, * Wzrost kwoty średniego miesięcznego świadczenia wypłacanego przez GOPS na 1 osobę i na 1 rodzinę, * Spadek liczby osób pozostających bez pracy * Spadek liczby osób korzystających z pomocy społecznej, * Wyznaczenie kierunków, priorytetów polityki społecznej w Gminie Cisna, * Transparentność w procedurach finansowania czy wspierania podmiotów realizujących zadania, * Dobrze funkcjonujący Ośrodek Pomocy Społecznej, * Dostępność programów aktywizujących prowadzonych przez Powiatowy Urząd Pracy w Lesku, * Otwartość na nowe rozwiązania | * Wzrost ilości osób bezdomnych, * Brak miejsc pracy, * Istnienie szarej strefy zatrudnienia, * Brak kwalifikacji osób bezrobotnych do podjęcia zatrudnienia, * Występowanie zjawiska przemocy w rodzinie * Brak żłobka na terenie Gminy, * Brak mieszkań socjalnych * Brak opiekunów dziennych, asystentów osobistych osoby z niepełnosprawnością * Brak pielęgniarek środowiskowych * Niedostateczna edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki społecznej, * Zbyt mała aktywność w zakresie organizacji grup wsparcia i grup samopomocowych, * Brak poradni rodzinnych, * Nadmiar obowiązków zawodowych w stosunku do ilości zatrudnionej kadry w pomocy społecznej * Niewystarczająca ilość środków przeznaczonych na działalność GOPS |

|  |  |
| --- | --- |
| **SZANSE GMINY CISNA**  **(czynniki wewnętrzne/ pozytywne/ prospektywne)** | **SŁABE STRONY GMINY CISNA**  **(czynniki wewnętrzne/ negatywne/ obecne)** |
| * Zmiana mentalności społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych, * Zatrudnienie asystenta rodziny, asystenta osobistego osoby z niepełnosprawnością * Wykorzystanie walorów turystyczna krajobrazowych dla rozwoju turystyki * Rozwój wolontariatu i społecznych grup wsparcia | * Rosnące roszczeniowe postawy klientów wobec pomocy społecznej, * Częste zmiany przepisów, * Niekorzystne trendy w masowej kulturze pomijające problemy ludzi niezaradnych, ubogich, starych, niepełnosprawnych, chorych, * Brak rozwiązań uszczelniających system finansowania pomocy społecznej, * Panujący kryzys gospodarczy, * Powszechna bezradność, bierność, rodzin w rozwiązaniu własnych problemów. |

*Źródło: Opracowanie własne*

## 2.7 Wnioski z diagnozy

Na podstawie przedstawionej analizy SWOT zostały określone najważniejsze problemy oraz wyzwania, przed którymi w najbliższych latach stanie samorząd.

Efektem, czego wskazało najbardziej newralgiczne problemy społeczne Gminy Cisna determinujące prawidłowe funkcjonowanie mieszkańców. Główne problemy Gminy Cisna zidentyfikowane na podstawie macierzy SWOT to (kolejność poszczególnych punktów jest losowa.

1. Problem słabej aktywności mieszkańców- konieczność podjęcia działań mających na celu zaktywizowanie lokalnej społeczności do podejmowania inicjatyw na rzecz poprawy, jakości życia własnego i pozostałych mieszkańców. Wykształcenie wrażliwości dostrzegania konieczności sąsiedzkiej pomocy, udział w grupach samopomocy będzie miało niezwykle pozytywny wydźwięk w likwidowaniu problemów społecznych w Gminie,
2. Problem złe funkcjonującego systemu polityki społecznej w Gminie pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej. W obszarze zainteresowań niniejszego dokumentu za realizację zadań z tego zakresu odpowiadają wójtowie, a w ich imieniu ośrodki pomocy społecznej. Organy te realizując zadania pomocy społecznej współpracują, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi. Czołowym zadaniem służb pomocy społecznej jest - wsparcie lokalnej ludności poprzez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem wykorzystując przy tym własne uprawnienia, zasoby i możliwości.
3. Problem występowania patologii społecznych - w rzeczywistości społecznej, w której występuje zjawisko patologii pojawia się równocześnie szereg zachowań dysfunkcjonalnych, działających destruktywnie na społeczeństwo zakłócając tym samym prawidłowy jego rozwój. Uwzględnienie działań prowadzących do rozwiązania wspomnianego problemu powinno być brane pod uwagę w pierwszej kolejności planując działania interwencyjne w obszarze polityki społecznej Gminy Cisna,
4. Problem zapewnienia odpowiednich warunków umożliwiających efektywną realizację zadań przez służby pomocy społecznej- z uwagi na zidentyfikowane podczas analizy SWOT, takie determinanty jak: stosunkowo niskie środki kierowane z budżetu Gminy na pomoc społeczną, nikłe zaangażowanie społeczne (np. za mało grup samopomocowych), nadmiar obowiązków zawodowych w stosunku do ilości zatrudnionej kadry w pomocy społecznej, zbyt si1ny wpływ czynników ekonomicznych, rynkowych na politykę społeczną, brak koordynacji działań z zakresu polityki społecznej, braki w dostępie do placówek opiekuńczo-wychowawczych, utrudniony dostęp do rodzinnej opieki zastępczej, luka w działaniach pomocowych GOPS z tytułu poradnictwa specjalistycznego (brak specjalistycznej kadry) - dostrzega się konieczność takiej organizacji sposobu funkcjonowania polityki społecznej w Gminie by zapewnić jej maksymalna skuteczność uzyskując jednocześnie szereg wartości dodanych, jakimi będą m.in. wzrost aktywności organizacji pozarządowych, wzmocnienie kadrowe GOPS, zwiększenie liczby wolontariuszy, powstanie nowych organizacji, stworzenie współpracy na linii samorząd lokalny - organizacje pozarządowe - mieszkańcy. Nie bez znaczenia pozostają tutaj także uwarunkowania zewnętrzne w stosunku do układu lokalnego, jakim jest Gmina Cisna (obarczanie samorządów lokalnych kolejnymi zadaniami w nieproporcjonalnej wielkości w stosunku do wysokości przekazywanych środków finansowych, rosnące roszczeniowe postawy klientów wobec pomocy społecznej, brak rozwiązań, ·uszczelnienie systemu finansowania pomocy społecznej tj. pobieranie zasiłków z jednoczesnym uzyskiwaniem dochodów z innych źródeł, · duża liczba problemów konkurujących z problemami społecznymi o wsparcie z budżetu centralnego).
5. Problem niegodnego uwarunkowania lokalnego pozbawiającego mieszkańców znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej efektywnego nawrotu do standardów życia społecznego- ten problem ma wymiar wysoce sprecyzowany. Chodzi tu bowiem o ludzi bezrobotnych oraz żyjących w skrajnym ubóstwie,
6. Problem niebezpieczeństwa obecności znamion patologii w funkcjonowaniu jednostki i rodziny- w rzeczywistości społecznej, w której występuje zjawisko patologii pojawia się równocześnie szereg zachowań dysfunkcjonalnych, działających destruktywnie na społeczeństwo zakłócając tym samym prawidłowy jego rozwój. Uwzględnienie działań prowadzących do rozwiązania wspomnianego problemu powinno być również wzięte pod uwagę w trakcie planowanych w SRPSwC działań interwencyjnych.

# PROGRAMOWA

Rozdział ten dotyczyć będzie planowanych działań skierowanych na niwelacją problemów społecznych Gminy Cisna. Zaprezentowana zostanie z nim wizja Gminy Cisna w zakresie tworzenia równowagi społecznej oraz rozplanowane zostaną w czasie konkretne zadania zmierzające do wypełnienia wcześniej wspomnianej wizji jednostki. Rozdział ten wskaże odpowiedzi na pytanie - jak chcemy osiągnąć założone cele w przyszłości?

#### 3.1 Wizja Gminy Cisna w zakresie rozwiązywania problemów społecznych

Pod pojęciem wizji Gminy Cisna – kryje się nadrzędny ( w stosunku do ogółu zapisanych kierunków) cel strategiczny w zakresie rozwiązywania problemów społecznych.

Wizja Gminy Cisna to- pożądany jej obraz w określonym wymiarze czasowym tj. do roku 2030, który przede wszystkim winien pełnić funkcję informacyjną i motywacyjną. Wyznaczając wizję jednostki w sferze społecznej kierowano się próbą udzielenia odpowiedzi na pytanie- jak chcemy by Gmina Cisna postrzegana była w roku 2022. Uwzględniając powyższe- wizji Gminy Cisna nadano następujące brzmienie:

#### Katalog celów wzmacniających politykę społeczną w Gminie Cisna

Pamiętając, że Strategia ma zapewnić selektywność rozważanych problemów jak również odnosząc się do wytypowanych w części diagnostycznej najważniejszych problemów i potrzeb Gminy Cisna proponuje się, by do roku 2030 polityka Gminy w zakresie pomocy społecznej koncentrowała się na trzech celach strategicznych, do których przypisane zostaną cele operacyjne i zadania.

Z punktu widzenia powodzenia SRPSwC, cele podzielone zostaną na:

1. Cele strategiczne ( długookresowe) są możliwe do osiągnięcia jedynie w dłuższej perspektywie czasu, na których proponuje się skupić interwencje, celem doprowadzenia do pożądanego obrazu Gminy, wypełnienia wizji.
2. Cele operacyjne ( średniookresowe) mające charakter wtórny w odniesieniu do celów strategicznych, będących ich rozpisaniem w formie zadań, które cechuje krótki horyzont czasu oraz uzależnienie bezpośrednie od uwarunkować finansowych i organizacyjnych ich relacji. Kilka celów operacyjnych składa się na jeden cel strategiczny
3. Zadania - ich realizacja w głównej mierze przypisana jest organom lokalnej władzy publicznej, określają sposób osiągniecia wcześniej nakreślonych celów, charakteryzuje je relatywnie krótki (w stosunku do nich) horyzont czasowy.

Szczegółowy przegląd celów pokazano poniżej. Postuluje się przy tym, aby w realizację wskazanych poniżej celów włączone były współpracujące z GOPS podmioty i instytucje, szczególnie te ukazane w tablicy ( o czym wspomina się w części odnoszącej się do ewaluacji programu).

Tabela 10 Przegląd celów

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CEL STRATEGICZNY I** | **Termin**  **realizacji** | **CEL STRATEGICZNY II** | **Termin**  **realizacji** | **CEL STRATEGICZNY III** | **Termin**  **realizacji** |
| **Tworzenie warunków do rozwoju zawodowego oraz przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu** | 2030 | **Zorganizowanie działań wywołujących wzmocnienie procesów zapobiegających kolizji w prawidłowym funkcjonowaniu społeczeństwa** | **2030** | **Zapewnienie odpowiednich warunków umożliwiających systemowe i techniczne wzmocnienie służb socjalnych Gminy Cisna** | 2030 |
| **Cel operacyjny I**  Wspieranie bezrobotnych i poszukujących pracy | Do 2030 r. | **Cel operacyjny I**  Pomoc rodzinom w wypełnieniu ich funkcji oraz zapewnienie dzieciom młodzieży odpowiedniego dostępu do kształcenia i umożliwienia im wszechstronnego rozwoju | Do 2030r. | **Cel operacyjny I**  Stworzenie zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów społecznych | Do 2030 r. |
| Zadanie 1.  Podejmowanie współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego, szkoleniach, przygotowaniu zawodowym staży itp. | Na bieżąco | Zadanie 1.  Podejmowanie współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego, szkoleniach, przygotowaniu zawodowym staży itp. | Do końca 2026 r. | Zadanie 1  Monitoring potrzeb społecznych i możliwość ich zaspokojenia realizowany przez pracowników GOPS w Cisnej | Na bieżąco |
| Zadanie 2  Prowadzenie pracy socjalnej z osobami bezrobotnymi i pozostającymi bez pracy, w tym w oparciu o kontrakt socjalny | Na bieżąco | Zadanie 2.  Prowadzenie wśród rodzin edukacji w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich oraz promowanie prawidłowego modelu rodziny. | Do końca 2026 r. | Zadanie 2  Wspieranie i upowszechnianie współpracy pomiędzy sektorem publicznym szczególnie w zakresie kreowania i realizacji zadań publicznych w temacie pomocy społecznej wynikających z niniejszej Strategii lub innych programów będących odzwierciedleniem potrzeb społecznych | Na bieżąco |
| Zadanie 3  Prowadzenie pracy socjalnej z osobami bezrobotnymi i pozostającymi bez pracy, w tym w oparciu o kontrakt socjalny | Do 2030r. | Zadanie 3  Promowanie tradycyjnych wartości rodzinnych | Na bieżąco | Zadanie 3  Bieżąca aktualizacja informacji dot. działalności GOPS w Cisnej na stronach internetowych BIP Gminy Cisna w zakładce GOPS | Na bieżąco |
| Zadanie 4  Promowanie gminy w celu pozyskania inwestorów mogących utworzyć nowe miejsca pracy: przygotowanie terenów inwestycyjnych , oferowanie ulg podatkowych dla inwestorów | Na bieżąco | Zadanie 4  Stworzenie kompleksowego programu profilaktyki i zwalczania wszelkich patologii. Czynny udział w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego przy PCPR | Na bieżąco | X | Na bieżąco |
| Zadanie 5  Opracowanie i realizowanie projektów służących aktywizacji osób bezrobotnych, w tym współfinansowanych z funduszy zewnętrznych | Na bieżąco | Zadanie 5  Zatrudnienie asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo wychowawcze | Na bieżąco | X | Na bieżąco |
| Zadanie 6  Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi udzielającymi wsparcia osobom bezrobotnym | Na bieżąco | Zadanie 6  Zwiększenie dostępności dla dzieci i młodzieży alternatywnych form spędzania wolnego czasu | Na bieżąco | X | Na bieżąco |
| **Cel operacyjny II**  **Zmniejszanie skali ubóstwa i jego skutków** | Do 2030 r. | **Cel operacyjny II**  **Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu** | Do 2030 r. | **Cel operacyjny II**  **Rozwój potencjału Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cisnej** | Do 2030 r. |
| Zadanie 1  Wsparcie osób ubogich, praca socjalna w tym poprzez zawieranie kontraktów socjalnych. | Na bieżąco | Zadanie 1  Aktywizowanie społeczne i zawodowe w celu redukowania problemów, stworzenie miejsc spotkań dla mieszkańców. | Na bieżąco | Zadanie 1  Pomoc w rozwijaniu się wolontariatu jako formy wzmocnienia kadry GOPS. | Na bieżąco |
| Zadanie 2  Zabezpieczenie potrzeb bytowych dzieci i młodzieży z rodzin ubogich poprzez finansowanie dożywiania w trakcie nauki w szkole. | Na bieżąco | Zadanie 2  Zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego dla osób starszych i samotnych m. in. przez udzielenie świadczeń socjalnych w tym dożywiania i świadczenie usług opiekuńczych. | Na bieżąco | Zadanie 2  Racjonalizacja strumienia środków kierowanych na pomoc społeczną. | Na bieżąco |
| Zadanie 3  Udzielenie pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej. | Na bieżąco | Zadanie 3  Realizacja Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego. | Na bieżąco | Zadanie 3  Zapewnienie superrewizji dla pracowników OPS. | Na bieżąco |
| Zadanie 4  Pomoc w uzyskaniu samodzielności finansowej i eliminowanie postaw roszczeniowych. | Na bieżąco | Zadanie 4  Zatrudnienie asystenta osobistego dla osób z niepełnosprawnością. | Na bieżąco | Zadanie 4  Systematyczne zabieganie o środki finansowe ze źródeł zewnętrznych .Umożliwiające rozwój i podniesienie efektywności działania GOPS. | Na bieżąco |
| Zadanie 5  Powiększenie gminnego zasobu mieszkań komunalnych i socjalnych. | Na bieżąco | X |  | Zadanie 5  Zagwarantowanie w budżecie Gminy potrzebnych środków finansowych na realizację zadań Strategii. | Na bieżąco |
| **Cel operacyjny III**  **Zmniejszanie skali ubóstwa i jego skutków** | Do 2030 r. | **Cel operacyjny III**  **Zapobieganie i rozwiązywanie problemów uzależnień** | Do 2030 r. | **Cel operacyjny III**  **Wzmocnienie potencjału kadrowego służb pomocy społecznej** | Do 2030 r. |
| Zadanie 1  Skatalogowanie instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu pomocy osobom bezrobotnym i dotkniętym biedną na terenie Gminy. | Na bieżąco | Zadanie 1  Wypracowanie modelu wspólnego oddziaływania pracowników socjalnych, konsultantów i terapeutów na rodziny dotknięte problemem alkoholowym. | Na bieżąco | Zadanie 1  Systematyczne szkolenia dla osób realizujących działania z zakresu polityki społecznej na terenie Gminy celem lepszego rozpoznawania i reagowania na pojawiające się kwestie społeczne. | Na bieżąco |
| Zadanie 2  Nawiązanie współpracy z instytucjami i podmiotami, których działania wpisują się w cele niniejszej SRPSwC. | Na bieżąco | Zadanie 2  Wypracowanie i doskonalenie form pracy z podopiecznymi uzależnionymi w celu mobilizacji ich do podjęcia leczenia odwykowego we współpracy z GKRPAIN | Na bieżąco | Zadanie 2  Rozwój systemy nagród dla pracowników | Na bieżąco |
| Zadanie 3  Wspólna realizacja zadań. | Na bieżąco | Zadanie 3  Wzmożenie działań służb patrolowych policji oraz kontroli prowadzonych przez GKRPAiN | Na bieżąco | Zadanie 3  Włączenie w działania zewnętrznych specjalistów | Na bieżąco |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INSTYTUCJE SUGEROWANE DO WŁĄCZANIA W DZIAŁANIA IMPLEMENTACYJNE SRPSwC** | | |
| PUP Lesko, WUP Rzeszów, instytucje realizujące zadania z zakresu pomocy społecznej, UG w Cisnej wraz z odpowiednimi, podległymi jednostkami gospodarczymi | Placówki edukacyjne, kuratorzy sądowi, policja, instytucje kościelne, PCPR, PFRON, Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, UG w Cisnej wraz z odpowiednimi, podległymi jednostkami gospodarczymi. | UG w Cisnej wraz z odpowiednimi, podległymi jednostkami gospodarczymi |

#### Prognoza zmian

### 3.3 Adresaci Strategii

Kluczowym zadaniem władz Gminy Cisna jest zapewnienie wysokiego poziomu życia swoim mieszkańcom, a więc stworzenie możliwości i warunków do rozwoju we wszystkich dziedzinach życia. Na szczególną uwagę zasługują osoby, które z takich czy innych przyczyn samodzielnie nie są w stanie włączyć się w szereg przemian podnoszących warunki życiowe społeczności lokalnej. Specjalistyczne wsparcie tych osób stworzy im szanse do rozwoju, a co za tym idzie przełoży się na spadek liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w gminie.

Zakres zadań związanych ze sferą społeczną oddziałującą na standard życia mieszkańców jest bardzo szeroki.

Zgodnie z powyższym założeniem, adresatami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych są. mieszkańcy Gminy Cisna, zarówno osoby samotne jak i rodziny, którzy wymagają pomocy w odzyskaniu sił, wiary w siebie i zdolności do samodzielnego funkcjonowania w środowisku lokalnym.

### 3.4 Źródła finansowania

Zakłada się, że źródłami finansowania lub współfinansowania przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Cisnej na lata 2024-2030

* + - budżet Państwa,
    - budżet Gminy Cisna,
    - środki celowe funduszy krajowych,
    - fundusze Unii Europejskiej,
    - inne źródła.

### 3.5 Okres obowiązywania Strategii

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna została opracowana do roku 2030. Obejmuje zatem najbliższe 6 lat i zakłada ciągłość realizacji wytyczonych w tym dokumencie kierunków działań z zachowaniem wymogu elastyczności.

### 3.6 Koncepcja procesu wdrażania

Zgodnie z art. 110, pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, koordynatorem realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Cisna na lata 2024-2030 będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cisnej. Sformułowane w dokumencie kierunki działań będą wdrażane przez wyznaczonych realizatorów oraz partnerów w realizacji, w zależności od posiadanych i pozyskanych środków finansowych.

Mechanizmem umożliwiającym bieżącą ocenę postępów realizacji SRPSwC oraz jej adekwatności w korelacji ze zmianami otoczenia jest - monitoring realizacji programu (przedstawiony w rozdziale następnym), który w sposób znaczący powiązany jest z etapem wdrażania dokumentu.

Zasadnym wydaje się, by powołać Zespół osób, które zajmą się koordynacją i wdrażaniem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Do obowiązków Zespołu miałoby być monitorowanie przebiegu wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, a także innych programów powstałych w oparciu o ten dokument. Obowiązkiem Zespołu byłoby również składanie sprawozdania raz na trzy lata Wójtowi Gminy pisemnych informacji o zaawansowaniu procesów wdrożeniowych przedmiotowej Strategii. Ponadto, Zespół powinien poszukiwać możliwości finansowania poszczególnych projektów oraz organizować platformy współpracy wszelkich podmiotów zainteresowanych osiągnięciem zawartych w Strategii celów.

Aby wdrażanie dokumentu zakończyło się sukcesem należy również zaznaczyć, że proces implementacji wymaga wcześniejszego podziału prac ze szczególnym uwzględnieniem wyznaczenia osoby na miejsce lidera, która będzie pracowała nad komunikacją i motywacją oraz kształtowała system pomocy w realizacji zapisów SRPSwC kierowała Zespołem ds. wdrażania SRPSwC. Kolejną istotną rzeczą jest by pracujące przy wdrażaniu dokumentu osoby posiadały dostęp do poszczególnych informacji niezbędnych przy właściwym monitorowaniu i raportowaniu postępów wdrażania dokumentu.

### 3.7 Programy i projekty

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna na lata 2024 - 2030 będzie skuteczna, o ile przedstawiciele samorządu lokalnego znajdą zasoby umożliwiające opracowanie i realizacja programów i projektów zgodnych z przyjętymi w dokumencie działaniami.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Cisna na lata 2024- 2030 będzie realizowana w szczegó1ności poprzez następujące programy:

1. Gminny Program Profilaktyki Uzależnień,
2. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej,
3. Projekty socjalne

Programy i projekty powinna cechować efektywność, skuteczność i celowość. Mogą być one przyjmowane stosownymi uchwałami przez Radę Gminy Cisna i w zależności od ich charakteru mogą być realizowane w okresach rocznych, dłuższych lub krótszych.

### 3.8 Monitoring i ewaluacja

**Monitoring**

Budując programy strategiczne należy zwrócić uwagę na tendencje zachodzące w otoczeniu. W sposób ciągły zmieniające się warunki powodują- rosnące zapotrzebowanie na metody i techniki pozwalające przewidywać te zmiany oraz negatywnemu ich wpływowi przy jednoczesnym wykorzystaniu pojawiających się możliwości.

Monitoring jest niezbędnym elementem składowym każdego planu strategicznego. Przyjmuje za cel - zapewnienie zgodności efektów końcowych z wcześniej zatwierdzonymi założeniami. Dobrze funkcjonujący system monitoringu pozwala na wcześniejsze wykrycie zagrożeń. związanych z nieprawidłową i nieterminową realizacją poszczegó1nych zadań. Pozwala stwierdzić stopień. osiągnięcia założonych celów, wyznaczyć korekty przyjętych założeń.

Uwzględniając powyższe stwierdzić należy, że proces monitoringu dotyczy dwóch zasadniczych funkcji tj. sprawdzającej i korygującej. Pierwsza z wymienionych ma na celu systematyczne zestawienie wykonanych przedsięwzięć w relacji do uzgodnionych założeń. Winno się określić zadania z punktu widzenia stopnia ich realizacji (wykonane, częściowo wykonane i niewykonane) wraz ze wskazaniem ewentualnej przyczyny opóźnień. Ma się tu na myśli zarówno zadania rzeczowe, jak i organizacyjno - finansowe (np. montaż finansowy). Funkcja korygująca służyć będzie korekcie w zapisach projektu. Jej zasadność wynika z wystąpienia szczególnie ważnych okoliczności, których nie sposób było przewidzieć w momencie budowy Planu, bądź co do zaistnienia, których przyjęto niewłaściwe założenie.

Monitoring wraz z ewaluacji projektu tworzą integralną część procesu formułowania wdrażania dokumentu. Niezbędne w tym procesie jest ustanowienie systemu gromadzenia wiążących informacji statystycznych i finansowych oraz zapewnienie właściwej struktury organizacyjnej. Konieczność taką podkreśla dodatkowo fakt, iż monitoring SRPSwC (podobnie jak wdrażanie) jest procesem ciągłym - nie można go prowadzić sporadycznie, traktując jako jeden z dodatkowych czy wręcz uciążliwych obowiązków. Dlatego też dla właściwego przebiegu procesu konieczne jest wyłonienie sprawnej struktury organizacyjnej i określenie mechanizmów jej funkcjonowania (przypisanie zadań). Ma się tu na myśli powołanie Zespołu ds. wdrażania SRPSwC. Postuluje się, by Zespół wyłoniony został z grona osób biorących aktywny udział w tworzeniu dokumentu, z uwagi na ich stadium zaawansowania w problematykę ujęta SRPSwC. Wymóg ponownej obecności eksperta z zewnątrz podczas wdrażania dokumentu uzasadniony jest tu z jednej strony koniecznością właściwego wsparcia merytorycznego, u którego podstaw leży przede wszystkim doświadczenie i wiedza typu know how z zakresu realizowanego przedsięwzięcia i dziedzin pokrewnych (np. aplikowanie o fundusze UE). Z drugiej zaś w realizacji tego typu działań (zgłasza, w których pojawiają się elementy ewaluacji) ingerencja osoby zewnętrznej w postaci specjalisty wzmacnia odczucie poziomu obiektywności i profesjonalizmu prowadzonych czynności oraz rzutuje na efekt końcowy (o wymogu wspomniano w części dotyczącej ewaluacji). Rola eksperta w zespole sprowadzałaby się zatem m.in. do zaplanowania oraz prowadzenia działań ewaluacyjnych (o których wzmiankuje się w dalszej części dokumentu) na podstawie dostarczanych danych oraz własnych i zewnętrznych analiz, ustalenie odpowiednich wskaźników, wsparcia merytorycznego GOPS w pozostałych czynnościach związanych z realizacją SRPSwC. Na podstawie konsultacji eksperckich i wyników realizowanych działań Zespół dokonywał będzie okresowych analiz i uaktualniania dokumentu w miarę potrzeb. System monitoringu i oceny wdrażania będzie budowany przez Zespół na fundamencie sprawnego przepływu, gromadzenia, pozyskiwania, przetwarzania, analizowania oraz udostępniania informacji w postaci - opracowań, raportów, ekspertyz, itp. Ponadto Zespół odpowiedzialny będzie za:

- przygotowanie odpowiednich wskaźników do założonych celów (w myśl metodyki SMART sugerowanej przez Komisję Europejską),

- ewentualny wybór i zlecenie (w drodze otwartego przetargu), komercyjnym firmom realizacji określonej inwestycji (jednakże ostateczna decyzja o wyborze należeć będzie do Wójta),

- inicjowanie współpracy pomiędzy sektorem publicznym, prywatnym i organizacjami pozarządowymi,

- wyniki prowadzonych kampanii marketingowych oraz Public Relations.

Szczegółowy zakres prac zespołu ustalony zostanie przez Kierownika GOPS w porozumieniu z Wójtem w konsultacji merytorycznej z ekspertem zewnętrznym.

**Ewaluacja**

Termin ewaluacja należy interpretować jako - użycie metod badań społeczno­ ekonomicznych do systematycznego zbierania danych, analizy, interpretacji, oceny i informowania o skuteczności programów publicznych. Ewaluacja w głównej mierze stworzona została na potrzeby badania wsparcia UE udzielanego za pomocą narzędzi strategicznych np. programów operacyjnych (w których skład wchodzi także PO KL) . Jednakże jej przydatność w zarządzaniu , mniejszymi" •projektami predysponuje do użycia tego instrumentu do realizacji mniejszych przedsięwzięć. Mając powyższe na uwadze, według Komisji Europejskiej ewaluacja powinna zatem spełniać rolę oceny interwencji wg jej rezultatów, oddziaływania oraz potrzeb, które ma/miała spełnić.

Do głównych celów ewaluacji SRPSwC należy zaliczyć:

* oceny lub próby zmierzenia w sposób obiektywny (dokonywany przez osoby z poza terenu Gminy Cisna/nie zależą od kierownictwa Gminy oraz osób zarządzających GOPS) oddziaływania programów rozwoju na społeczeństwo,
* zrozumienie procesu wdrażania oraz sposobów osiągania rezultatów,
* pomoc w procesie decyzyjnym poprzez ocenę jakości polityki wdrażania, z kolei do pozostałych:

- poznanie tych metod realizacji projektu, które przynoszą oczekiwane efekty,

- poznanie faktycznych skutków wdrażania SRPSwC (planowanych i nie planowanych) o charakterze pozytywnym i negatywnym,

- podjęcie decyzji dotyczącej kontynuacji, rozszerzenia bądź ograniczenia realizowanych działań,

- wzmocnienie zdolności wczesnego rozpoznawania problemów w realizacji zadań i umiejętności poprawnego reagowania w takich okolicznościach,

- łatwiejsze uzyskanie wsparcia społecznego i ekonomicznego dla realizowanych zadań,

- poznanie mocnych i słabych stron w zidentyfikowaniu potrzeb Gminy Cisna w stosunku do której podejmuje się działania.

Przyjęto następujące zasady ewaluacji SRPSwC:

1. Ewaluacja każdego programu jest obowiązkowa.

2. Ewaluacja dokonywana jest w partnerstwie.

3. Ewaluacja musi być zaplanowana i różnorodna (ex-ante, mid-term, ex-post, on­ going).

4. Ewaluacja musi uwzględniać kryteria trafności, efektywności, skuteczności, użyteczności, trwałości.

5. Ewaluacja musi być zewnętrzna.

6. Wykorzystanie wyników ewaluacji.

7. Upublicznienie wyników ewaluacji.

8. Terminowości i systematyczności prowadzonych działań ewaluacyjnych.

9. Wiernego obrazu otrzymanych wyników.

# SPIS TABEL

[Tabela 1 Liczba ludności oraz średnia gęstość zaludnienia gmin powiatu leskiego w 2017 i 2021 roku 21](#_Toc185842638)

[Tabela 2 Struktura mieszkańców gminy Cisna według trzech grup wiekowych w 2017 oraz 2021 roku 23](#_Toc185842639)

[Tabela 3 Zasoby Gminy Cisna służqce realizacii zadań z zakresu pomocy społecznej 25](#_Toc185842640)

[Tabela 4 Liczba korzystających z pomocy GOPS Cisna przypadajqca na 1 pracownika socjalnego pracujqcego w terenie w latach 2017 -2022 26](#_Toc185842641)

[Tabela 5 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 – 2022 29](#_Toc185842642)

[Tabela 6 Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie leskim wg. Poszczególnych jednostek samorządowych w latach 2017 – 2022 30](#_Toc185842643)

[Tabela 7 Liczba osób posiadajqcych orzeczenie o niepełnosprawności i korzystających ze środków pomocy społecznej w Gminie Cisna w latach 2021 i 2022 32](#_Toc185842644)

[Tabela 8 Dzialania podjęte wobec osób uzaletnionvch w latach 2020-2022 34](#_Toc185842645)

[Tabela 9 Analiza SWOT 38](#_Toc185842646)

[Tabela 10 Przegląd celów 44](#_Toc185842647)

# SPIS RYSUNKÓW

[Rysunek 1 Gmina Cisna na tle województwa podkarpackiego 18](#_Toc185844534)

[Rysunek 2 Gmina Cisna na tle powiatu leskiego 19](#_Toc185844535)

[Rysunek 3 Układ osadniczy gminy Cisna 19](#_Toc185844536)

# SPIS WYKRESÓW

[Wykres 1 Liczba urodzeń i zgonów oraz przyrost naturalny w gminie Cisna na przestrzeni lat 2017-2021 22](#_Toc185844820)

[Wykres 2 Liczba urodzeń, zgonów oraz przyrost naturalny na terenie gmin powiatu leskiego w roku 2021 23](#_Toc185844821)

[Wykres 3 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 - 2022 30](#_Toc185844822)

[Wykres 4 Stopa bezrobocia w województwie podkarpackim i gminie Cisna w latach 2017 - 2022 31](#_Toc185844823)

[Wykres 5**.** Fazy przemocy 36](#_Toc185844824)