

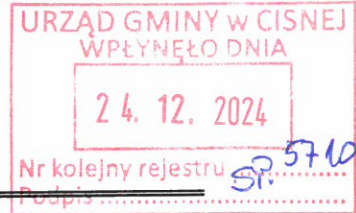


P. G. KŁECKA

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



---

## U c h w a ł a Nr 7/55/2024 z dnia 23 grudnia 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej **Gminy Cisna na lata 2025-2035.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Sabina Szatankiewicz* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2025-2035 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2025-2035 **z uwagami, o których mowa w pkt 3 i 11** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

### Uzasadnienie

Wójt Gminy Cisna w dniu 15 listopada 2024 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cisna na lata 2025-2035 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i obejmuje rok budżetowy i dziesięciu kolejnych lat.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano realizację przedsięwzięć w zakresie wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z dyspozycją z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, iż w załączniku Nr 2 - „Przedsięwzięcia WPF”, we wszystkich zaplanowanych przedsięwzięciach ujętych w wykazie przedsięwzięć cel zadania jest tożsamy z nazwą zadania. Zgodnie natomiast z art.226 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i **cel**.

W ocenie Składu Orzekającego zadanie i cel nie są terminami zamiennym. Cele są wynikiem, który jednostka samorządu terytorialnego zamierza osiągnąć w związku z realizacją zadania. Cel zadania jest osiągamy zatem w momencie jego zakończenia. W ww przedsięwzięciach należy zatem wskazać cel, który Gmina zamierza osiągnąć po ich zakończeniu realizacji zaplanowanych przedsięwzięć.

Ponadto w przedsięwzięciu pod. poz. 1.1.2.2 ustalony limit wydatków w 2025 roku stanowi kwotę 4.872.000,00 zł. Natomiast w części opisowej do projektu uchwały budżetowej na rok 2025 na powyższe przedsięwzięcie wykazano kwotę **4.920.000,00 zł**

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2025 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 34.290.384,78 zł, wydatki budżetu w kwocie 36.530.599,05 zł, przychody budżetu w kwocie 2.730.214,27 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 490.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Cisna na 2025 rok.
5. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2025-2035.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2025 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 19.379.308,78 zł a wydatki bieżące w kwocie 18.177.850,73 zł, co stanowi dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 1.201.458,05 zł (nadwyżka operacyjna). Relacja z przepisu art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych **jest zachowana**. W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. *Ponadto w świetle art.*

226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględnić sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów.

7. W roku 2025 planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi **4,15% do 13,73%**.
8. W latach 2026-2035 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Do wyliczenia relacji określonej w art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2024-2035, Wójt Gminy Cisna przyjął okres 7 lat. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art.242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.
9. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości zgodnie z dyspozycją art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w

wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wykazano podstawy planowanych dochodów i wydatków w latach 2025-2035.

10. W §3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów zawieranych na czas nieokreślony i określony, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań dotyczących umów zawieranych na czas nieokreślony, które zostało skonstruowane prawidłowo.
11. W §3 ust.1 pkt 1 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały. **Uwaga:** Zgodnie z przepisem art. 228 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć. Natomiast tak skonstruowane upoważnienie w projekcie uchwały w sprawie wpf obejmować będzie także rok budżetowy 2025, w sytuacji gdy wydatki tego roku realizowane będą w ramach uchwały budżetowej. W świetle powyższego, przedmiotowe upoważnienia powinny się odnosić tylko do limitów wydatków po roku budżetowym 2025 w sytuacji gdy taki limit jest ustalony. W przypadku wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cisna na lata 2025-2035 limit wydatków dotyczy tylko roku budżetowego 2025. Zatem przedmiotowe upoważnienia należy wyeliminować z treści uchwały w sprawie wpf.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Cisna x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HAJSZEL  
